

Теоретические и прикладные аспекты развития современной науки и образования

УДК 342

Брусенская Светлана Анатольевна,

юрист,

Акционерное Общество «Автотранспортное предприятие №1» (АО «АТП №1»),

г. Новосибирск;

Пак Мария Викторовна

к.э.н., доцент, доцент кафедры Конституционного и муниципального права,

СИУ РАНХиГС, г. Новосибирск

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПАСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ ДО 1917 ГОДА

Аннотация. Данная статья посвящена рассмотрению возникновения и становления паспортной системы во взаимосвязи с историческим развитием российского государства до 1917 г. В статье отмечается, что вопросы перемещения населения стали активно контролироваться в эпоху правления Петра I,

К 1917 году в Российской империи сложилась система паспортного полицейского контроля за перемещением населения империи, который отражал существующий на тот момент политический режим монархии

Ключевые слова: паспортная система, паспорт, полицейский надзор, миграция, свобода передвижения.

Annotation. This article is devoted to the consideration of the emergence and formation of the passport system in conjunction with the historical development of the Russian state until 1917. The article notes that the issues of population movement began to be actively monitored during the reign of Peter I,

By 1917, a system of passport police control over the movement of the population of the empire was formed in the Russian Empire, which reflected the current political regime of the monarchy

Теоретические и прикладные аспекты развития современной науки и образования

Keywords: passport system, passport, police surveillance, migration, freedom of movement.

В Киевской Руси не существовало законодательства, которое бы предписывало порядок перемещения граждан внутри страны. В X веке только наметились государственные нормы, регулирующие выдачу документов при выезде с территории проживания.

Так, по Лаврентьевской летописи 945 г. в первую очередь, удостоверяющие документы получали купцы, занимавшиеся заграничной торговлей, им выдавались грамоты с указанием их кораблей для свободного въезда в порт [1, С. 182].

Начиная с XVIII в. государство начало строго контролировать все перемещения жителей внутри страны. В соответствии с этим воеводы не могли пропускать на территории городов проезжих или «гулящих» людей без паспортов [2, С. 33].

С 1724 года каждый крестьянин, выезжающий на заработки, обязан был иметь при себе пропускное, где содержались его приметы. Целью формирования паспортной системы было облечение розыска беглых крестьян [3, С. 45].

Законодательство о паспортной системе активно стало развиваться в эпоху правления Петра I. Именно в этот период были созданы законодательные акты, регулирующие данные правоотношения вплоть до 1917 г. К их числу следует отнести: Артикул воинский от 26 апреля 1715 года, Указ от 25 мая 1718 года «Пункты Санкт-Петербургскому Генерал-полицеймейстеру», Сенатский указ от 18 июня 1719 года, Плакат от 6 июля 1724 года [4, С. 115].

В Петровскую эпоху паспортная система имела несколько функций:

- обеспечение спокойствия и порядка в государстве;
- гарантию контроля за уплатой налогов;
- обеспечение выполнения воинской обязанности;
- контроль передвижения населения;
- учет населения.

Теоретические и прикладные аспекты развития современной науки и образования

К концу XVIII века владельцами различных видов паспортов оказались люди столь различных категорий, что правительство Екатерины II для наведения порядка в этом вопросе вновь решило определить правовое положение лиц, имеющих право на перемещение по стране.

С 1809 г. в Санкт-Петербурге и с 1816 г. в Москве в структуре полиции города были созданы адресные конторы, деятельность которых заключалась в регистрации наемных работников и выдаче им адресных билетов [5, С. 120].

Очередным шагом в развитии государственно-правового регулирования паспортной системы стало принятие в 1832 году свода уставов о паспортах и беглых. В своде были кодифицированы правила, касающиеся паспортов и других выдаваемых по месту жительства документов, а также закреплены правила обращения с беспаспортными, бродягами, дезертирами [6].

Свод установил обязательность паспортов для всех лиц и запретил отлучаться без паспорта с постоянного места жительства. Паспорта вводились отдельно для каждого сословия. Дворяне, не несшие гражданскую или военную службу, могли не иметь паспортов. Для них достаточным документом являлась грамота на дворянское достоинство.

К концу XIX в. в России действовала жесткая система полицейского контроля за перемещением населения по территории страны, которая предусматривала проверку паспортов или иных удостоверений личности.

Государственный Совет 8 июня 1894 г. утвердил Положение о видах на жительство, которое усилило роль паспорта как средства полицейского надзора. Закон от 2 июня 1897 года распространил действие этого Положения на территории всей Российской империи.

В 1906 г. были отменены некоторые ограничения в правах для сельских жителей и лиц других податных сословий. Им предоставлялось право свободного выбора места жительства на общих основаниях с другими сословиями [7, С. 98].

Таким образом, паспортная система в России развивалась поэтапно, в органической взаимосвязи с усовершенствованием и укреплением самого государства, что про-

Теоретические и прикладные аспекты развития современной науки и образования

явилось в появлении ряда важнейших нормативных актов и становлении организационных основ миграционной системы.

К 1917 году в Российской империи сложилась система паспортного полицейского контроля за перемещением населения империи, который отражал существующий на тот момент политический режим монархии.

Список литературы

1. Тарасова О.Е. Особенности зарождения отечественной паспортной системы/ О.Е. Тарасова, О.П. Грушовец // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2017. – № 12-3 (86). – С. 181-184.
2. Суслин Э.В. К вопросу о возникновении организационно-правовой основы контроля за миграцией населения России/ Э.В. Суслин // Вестник Санкт-Петербургской юридической Академии. – 2018. – № 3. – С. 30-41.
3. Горбунова Е.С. Содержательные аспекты удостоверения личности: сравнительный анализ бумажного и электронного вариантов паспорта гражданина РФ / Е.С. Горбунова, А.В. Мельничук // Новое поколение. – 2015. – № 8. – С. 43-48.
4. Фатихов Д.Р. История правового регулирования российской паспортной системы / Д.Р. Фатихов // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2013. – № 3. – С. 112-118.
5. Дибель, В.Ю. Правовые предпосылки истории развития регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства в России / В.Ю. Дибель // Вестник Московского университета МВД. – 2013. – № 7. – С. 119-124.
6. Матвиенко Н.О. Свод уставов о паспортах и беглых 1833 г.: Правовая регламентация въезда в страну и выезда из страны российских подданных. – URL: http://www.rusnauka.com/26_WP_2013/Pravo (дата обращения 26.01.2020).
7. Емельянов В.М. История формирования паспортной системы в России до 1917 года/ В.М. Емельянов // В сборнике: Российская полиция: история и современность (к 300-летию российской полиции). – Тюмень, 2018. – С. 97-107.