

ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

Кириченко Альбина Евгеньевна,

студентка 3 курса,
Юридический институт,
Северо-Кавказский федеральный университет, г. Ставрополь;

Деникаева Разела Несюровна,

к.э.н., доцент кафедры Административного и финансового права,
Юридический институт,
Северо-Кавказский федеральный университет, г. Ставрополь

КУРОРТНЫЙ СБОР КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТРАСЛИ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. В статье анализируются проблемные аспекты экспериментального введения и взимания курортного сбора в ряде регионов Российской Федерации. Сделаны выводы об отношении россиян к этой инициативе и на основе анализа российского и зарубежного опыта предлагаются дальнейшие перспективы действия курортного сбора.

Ключевые слова: курортный сбор; туристическая отрасль; регионы РФ.

Одной из активно реализуемых сфер деятельности является отрасль туризма. Туризм подразумевает под собой путешествие (отдых), совершаемый людьми в свободное время в оздоровительных, познавательных, профессионально-деловых, спортивных, религиозных и иных целях, как за пределами своей страны, так и внутри. Такой вид отдыха позволяет познакомиться с менталитетом, традициями, культурой других стран, регионов.

Однако сегодня, для того чтобы провести свой отдых необходимо оплатить курортный сбор, активно действующий не только в иностранных государствах, но и в пределах нашей страны. Следует сказать, что сбор с отдыхающих граждан в нашем государстве ранее уже вводился

ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

в 2004 году и действовал на основании Закона РСФСР «О курортном сборе с физических лиц», однако позднее, в 2008 году, курортный сбор был отменён, а закон утратил силу. Вновь заговорили о введении курортного сбора в России в 2017 году. Тогда, президент Российской Федерации (далее РФ) В.В. Путин в ходе заседания Государственного Совета предложил рассмотреть перспективы введения вновь в РФ курортного сбора. Он заявил о том, что: "В ряде субъектов была высказана инициатива введения регионального курортного сбора". Также он подчеркнул, что такая практика взимания курортного сбора является достаточно распространённой во многих странах и имеет положительный опыт. Владимир Владимирович обратил внимание, что сумма вводимого курортного сбора должна быть незначительной: предложения относительно реализации сбора должны быть детально мотивированны и обоснованы ввиду того, что люди должны понимать, на что тратятся собранные средства, как, кем, каков порядок контроля за этими расходами. В свою очередь, глава Министерства финансов Силуанов А. Г. отметил, что введение данного сбора не должно сильно отражаться на материальном положении людей, поэтому его следует сделать приемлемым для отдыхающих. В этой связи он указал на то, что курортный сбор с отдыхающих должен быть в пределах 50-100 рублей: "Эти деньги строго должны идти на развитие курортов, на благо отдыхающих". Так, 9 июля 2017 года Государственная Дума РФ приняла закон о введении курортного сбора, а 30 июля 2017 года В.В. Путин подписал закон о курортном сборе в ряде российских регионов.

Курортный сбор в РФ действует согласно Федеральному закону от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ РФ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (с изм. на 24 апреля 2020

ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

года). С 2018 года все туристы, посещающие данные регионы будут обязаны платить курортный сбор. Данные регионы выбраны неслучайно, а рассчитаны на то, что они пользуются популярностью среди российских и зарубежных туристов.

Вводимый эксперимент взимания курортного сбора согласно обозначенному выше ФЗ предусмотрен на четыре года, таким образом, срок окончания декабрь 2022 года.[1, С.21-23.] Что касается денежной оплаты, то сумма курортного сбора различается в зависимости от региона. С начала введения данного эксперимента предполагалось начать с 50 рублей в сутки с человека. С каждым годом размер курортного сбора может постепенно увеличиваться. Законодателем была сделана важная оговорка относительно того, что во взимаемый сбор не включаются дни заезда в гостиницу и выезда из нее. Также сумма курортного сбора может варьироваться в зависимости от сезона и посещаемости курортного региона и иных обстоятельств, влияющих на посещаемость отдыхающих.

Таким образом, главная задача введения курортного сбора заключается в том, чтобы местные бюджеты обозначенных регионов пополнялись денежными средствами за счёт отдыхающих, в целях развития туристической отрасли. Для этого созданы специализированные региональные фонды. Законодатель строго регламентировал расходование собранных денежных средств с курортного сбора на развитие курортной инфраструктуры, а именно:

- сохранение, восстановление и развитие курортов;
- формирование единого туристского пространства;
- создание благоприятных условий для устойчивого развития туристической отрасли и др.

ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

Иначе говоря, на основе курортного сбора представляется возможным ускорить и развить туристические инфраструктуры, сохранить и поддержать культурные и природные объекты на территориях данных регионов, а тем самым, привлечь большое количество отдыхающих.

Проведённый анализ позволяет сказать о том, что курортный сбор это не «деньги за воздух», как считает большая часть наших граждан. С течением времени данная отрасль требует обновления, а также должна отвечать современным и иностранным реалиям сегодняшнего дня, поэтому собранные денежные средства направляются на благоустройство и развитие отрасли туризма в регионах. Кроме поддержания существующих культурных объектов в надлежащем виде, часть средств направляется на развитие, освоение новых территорий отдыха и туризма. Всё это, безусловно, будет способствовать увеличению количества приезжающих иностранных и российских туристов.

Следует сказать о таких немаловажных моментах как то, что, во-первых, курортный сбор не оплачивают лица, постоянно проживающие на территории региона, в котором проводится данный эксперимент; во-вторых, оплата курортного сбора производится в тех случаях, если вы проживаете в гостинице, отеле и т.д., то есть у Индивидуального предпринимателя и иных организаций, имеющих статус юридического лица (если вы живете у бабушки в частном доме, то оплачивать не нужно).

Возвращаясь к вопросу лиц, которые освобождаются от уплаты курортного сбора (иными словами имеют льготы) относятся:

- лица, не достигшие 18 лет;
- ветераны Великой Отечественной войны и другие, приравненные к указанной категории лица;
- инвалиды I и II групп;

ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

- сопровождающие детей с инвалидностью лица, а также инвалидов I группы и др.

Обсуждение вопросов, связанных с введением курортного сбора вызывает немало дискуссий не только среди экспертов, но и среди населения, что обусловлено, прежде всего, незнанием данного термина, способов оплаты, а, самое главное, его предназначением. Как показывают статистические данные опроса российских граждан, к введению курортного сбора они относятся негативно: согласно опросу, проводимому «Интерфакс», недовольны введением курортного сбора 68% россиян, аргументируя это тем, что развитию внутреннего устойчивого туризма данный сбор не способствует, а также тем, что "люди и так платят налоги, это очередные поборы, грабеж граждан" и "у людей мало денег" (9%). Таковы результаты опроса, проведенного 22-23 июля среди 1500 респондентов в 104 населенных пунктах 53 субъектов РФ, сообщает в пятницу фонд "Общественное мнение". [2] Положительно к инициативе сбора относятся 32 % россиян, отмечая, что полученные деньги пойдут на развитие курортов и их благоустройство.

Несмотря на негативное отношение общества к установленному сбору, на территории Ставропольского края уже наблюдаются положительные результаты: за период 2019 года удалось собрать 292,5 миллиона рублей курортного сбора. Заплатили его 533 тысячи человек. При этом от уплаты освободили около 67 тысяч отдыхающих. [3] Как сообщили в краевом министерстве туризма и оздоровительных курортов, регион перевыполнил план на 43,1 миллиона рублей, так как изначально предполагалось получить 249,4. Например, в Железноводске фактический сбор превысил прогнозный на 25 процентов. Таким образом, можно сказать о том, что опасения экспертов относительно спада туристического потока на территории Ставропольского края не оправдались. Рас-

ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

пределение полученных сборов осуществляется в строгом соответствии с назначением платежей: на развитие туристической инфраструктуры. В Ставропольском крае представлены в виде «Курортный», парк «Цветник» в Пятигорске, санаторий «Горный воздух».

Проведённый теоретико-правовой анализ курортного сбора позволяет проанализировать правовой статус сбора, из которого следует, что курортный сбор это неналоговый платёж, следовательно, его закрепление в налоговом законодательстве (Налоговом кодексе) не будет осуществлено. Но, несмотря на это, он будет применяться ко всем лицам, установленным ФЗ № 214-ФЗ, что исключает возникновение частноправовых отношений, на основе которых определяется принадлежность к неналоговым платежам.

И наконец, вопрос, который интересует многих отдыхающих: что будет в случае отказа от уплаты данного сбора? Федеральный законодатель даёт следующий ответ на данный вопрос: оператор должен предупредить его об административной ответственности и предложить заполнить форму отказа. Штраф за неуплату сбора будет составлять от 500 до 2 тысяч рублей.

Несмотря на то, что в нашей стране практика взимания курортного сбора недостаточно широкая, опыт зарубежных государств свидетельствует о положительной динамике введения и взимания курортного сбора с отдыхающих. Этой практике уже более 60 лет. Так, например, в Италии сумма курортного сбора не является фиксированной, а зависит от места размещения и длительности проживания (от 1–5 евро в день с человека). Что касается Соединённых Штатов Америки, то там действует гостиничный налог, ставка которого зависит от места и времени проживания, поэтому каждый квартал изменяется. Размер сбора часто зависит от категории объекта размещения и популярности курортного горо-

ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

да, класса отеля. Однако, в некоторых странах, таких как Индия, Турция и Болгария курортный сбор не взимается. Но даже в Париже при условии, что туристическая отрасль составляет более 13 % экономики Парижа[4], а большая часть парижан занята в отрасли обслуживания [5]бюджетная результативность сбора с туристов очень невысокая.

Проведённое научно-правовое исследование позволяет сделать следующие выводы:

1) разработанный и действующий ФЗ № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» недостаточно разработан, существуют некоторые пробелы, влияющие на полноценную подготовку и дальнейшее проведение эксперимента;

2) в целом, зарубежный опыт свидетельствует о том, что сборы с туристов имеют рентную природу; их возникновение - следствие роста благосостояния и увеличения туристской активности.

Для нашей страны введение курортного сбора является, несомненно, большим преимуществом, поскольку позволяет собрать денежные средства на развитие туристической инфраструктуры. Как показывает уже существующая практика взимания сбора, в регионах наблюдаются положительные тенденции: количество отдающих туристов не сократилось, а денежные средства, собранные с уплаты данного сбора уже направлены на улучшение объектов туристической деятельности.

Список литературы

1. Демьяненко, Е. А. Курортный сбор с туристов РФ как способ обеспечения отрасли. Возможные проблемы и перспективы / Е. А. Демьяненко. — Текст: непосредственный // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2017 г.). — Казань: Бук, 2017. — С. 21-23. — URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/281/12990/> (дата обращения: 15.10.2020).

ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

2.Интерфакс. – URL: <https://www.interfax.ru/russia/573562> (дата обращения 15.10.2020).

3. Копылова А.Г., Деникаева Р.Н. Проблемы и перспективы развития управления государственным долгом РФ // Финансовые инструменты регулирования социально-экономического развития регионов. Сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С. 196-199.

4/ MairiedeParis: rapportd'activité desservices 2012. – URL: http://pages.next-book.com/fr/newpress/mairie-de-paris/Aparis_43Ete_2012/offline/mairie-de-paris_Aparis_43-Ete_2012.pdf (дата обращения 16.11.2020).

5. Некоторые особенности развития МСП в Париже. – URL: http://mbm.allmedia.ru/content/document_r_B939256C-0290-4051-B37F-CA37304C02E8.html (дата обращения 16.11.2020).