

**Актуальные направления современной науки,
образования и технологий**

Черныш Виталий Анатольевич,

студент магистратуры кафедры менеджмента,

Мурманский филиал РАНХиГС,

г. Мурманск

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И СТРУКТУРА МЧС РОССИИ

Аннотация. В статье показана история создания, преобразований, проводимых в системе МЧС России. Раскрыта структура центрального аппарата. Отмечено совершенствование системы управления.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация, гражданская оборона, министерство, заместитель министра, структура.

Президиум Верховного Совета РСФСР в июле 1990г. решил образовывать Российского корпуса спасения и 27.12.1990 г. постановлением Совета министров РСФСР № 606 «Об образовании Российского корпуса спасателей» [9] был создан Российский корпус спасателей на правах государственного комитета РСФСР. Именно этот новый орган стал прообразом, а дата – днем рождения МЧС России - День спасателя Российской Федерации. [10]

Затем, на основе Государственного комитета РСФСР по чрезвычайным ситуациям и Штаба гражданской обороны РСФСР был сформирован Государственный комитет при Президенте РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. [2] Однако 30.09.1992г. его реорганизовали в Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий [3] с включением в его состав контрольно-спасательные пункты ВЦСПС и контрольно-спасательные службы ВЦСПС.

Актуальные направления современной науки, образования и технологий

Позднее, согласно указа Президента РФ от 10.01.1994 г. № 66 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [8] ГКЧС России был преобразован в МЧС России с передачей функций упраздненных Госкомитета РФ по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от Чернобыльской и других аварий (Госкомчернобыль), а также Комитета по проведению подводных работ особого назначения при Правительстве РФ.

В соответствии с указами Президента РФ от 09.11.2001 г. № 1309 [4], от 28.08.2003 г. № 991 [5], от 06.05.2010 г. № 554 [6] с целью повышения готовности единой государственной системы предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединения сил и средств в состав МЧС вошли - Государственная противопожарная служба, Государственная инспекция по маломерным судам, военизированные горноспасательные части; центральный аппарат; территориальные – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ; образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации МЧС России.

Значительный перечень служб входящих в систему МЧС России не случаен. В связи с тем, что на них возложены серьезные полномочия по реагированию, выезду на ликвидации последствий природных и техногенных катастроф (взрывы, пожары, серьезные аварии на производственных объектах и транспортных магистралях), эпидемии и др.

Надо отметить, что указом Президента РФ от 11.07.2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской

Актуальные направления современной науки, образования и технологий

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [1] было утверждено Положение о Министерстве и предусмотрено, что его структура состоит из: центрального аппарата; территориальных органов – органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам РФ; федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы; спасательные воинские формирования; Государственная инспекция по маломерным судам; аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научные, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении Министерства. Оно отнесено к федеральным органам исполнительной власти с функциями по выработке и реализации государственной политики, правовому регулированию, надзору, контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Министерство возглавляет министр, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Предусматривалось, что он вправе иметь девять заместителей, в том числе первого заместителя, статс-секретаря – заместителя и заместителя министра – главного государственного инспектора РФ по пожарному надзору; коллегия в составе до 19 человек; до 26 структурных подразделений центрального аппарата – главные управления, департаменты, управления, отделы, согласно направлениям деятельности.

Актуальные направления современной науки, образования и технологий

МЧС России возглавляет министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в его подчинении находится:

- Аппарат Министерства;
- Департамент информационной политики;
- Департамент кадровой политики;
- Главное управление собственной безопасности;
- Контрольно-ревизионное управление.

1. В центральном аппарате имеется первый заместитель министра и в его подчинении:

- Департамент международной деятельности;
- Департамент образовательной и научно-технической деятельности.

сти.

2. Статс-секретарь - заместитель министра ведет:

- Административный департамент;
- Правовой департамент.

3. Заместитель министра руководит:

- Финансово-экономическим департаментом;
- Управлением стратегического планирования и организационной

работы.

4. Заместитель министра, имеющий в подчинении:

- Департамент тылового и технического обеспечения;
- Управление инвестиций и строительства;
- Управление медико-психологического обеспечения.

5. Заместитель министра ведет:

- Департамент гражданской обороны и защиты населения;
- Департамент спасательных формирований;

Актуальные направления современной науки, образования и технологий

– Департамент информационных технологий и связи.

6. Заместитель министра руководит:

– Главным управлением «Национальный центр управления в кризисных ситуациях»;

– Департаментом оперативного управления;

– Управлением авиации и авиационно-спасательных технологий.

7. Заместитель министра имеет в подчинении:

– Главное управление пожарной охраны.

8. Заместитель министра ведет:

– Департамент надзорной деятельности и профилактической работы;

– Управление безопасности людей на водных объектах.

Кроме того, в Положении закреплены основные задачи и функции, полномочия, организация деятельности МЧС России. Определено, что он осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему территориальные органы.

В силу приказа МЧС России от 20.04.2017 г. № 179 «О совершенствовании системы управления МЧС России» [7] с целью совершенствования системы управления МЧС России предусмотрено, что управление силами и средствами МЧС России реализуется:

– на федеральном уровне – ФКУ «Национальный центр управления в кризисных ситуациях»;

– на межрегиональном и региональном уровнях – центрами управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) территориальных органов МЧС России.

Определено руководство спасательными воинскими формированиями, поисково-спасательными формированиями, специализированными

Актуальные направления современной науки, образования и технологий

пожарно-спасательными частями, ЦУКС региональных центров, образовательными организациями, авиационно-спасательными центрами и иными учреждениями и организациями МЧС России и др. Так, к подразделениям МЧС России, переданным в оперативное управление главным управлением МЧС России по Северо-Западному федеральному округу к территориальному органу - ГУ МЧС России по Мурманской области отнесены подразделения, переданные в оперативное подчинение - Северо-Западный РПСО МЧС России и Мурманский АКАСЦ (филиал СЗПСО МЧС России).

Обеспечение безопасности каждого человека, общества, государства, защита населения, территории страны и ее материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация, осуществление гражданской обороны являются наиважнейшими задачами государственной политики Российской Федерации и реализуемые МЧС России, что доказывает значимость и необходимость, совершенствование данного органа управления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: указ Президента РФ от 11.07.2004 г. № 868 (ред. от 31.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 28. – 12 июля. – Ст. 2882.*
- 2. О Государственном комитете при Президенте РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: указ Президента РСФСР от 18.12.1991 г. № 305. Официальный сайт Президента РФ. Документы. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/590> 15.03.2020.*
- 3. О системе центральных органов федеральной исполнительной власти: указ Президента РФ от 30.09.1992 г. № 1147 // Российская газета. – 1002. - № 200. – 07 октября.*

Актуальные направления современной науки, образования и технологий

4. О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности: указ Президента РФ от 09.11.2001 г. № 1309. Официальный сайт Президента РФ. Документы. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/17515> 21.03.2020.

5. О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: указ Президента РФ от 28.08.2003 г. № 991 // Официальный сайт Президента РФ. Документы. – Режим доступа: [\http://www.kremlin.ru/acts/bank/19901 23.03.2020].

6. О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: указ Президента РФ от 06.09.2010 г. № 554 // КонсультантПлюс [Электрон. ресурс]: информ. правовая поисковая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_100246/ 25.03.2020.

7. О совершенствовании системы управления МЧС России: приказ МЧС России от 20.04.2017 г. № 179 // КонсультантПлюс [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: [\http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=693897#019031315932655324 27.03.2020].

8. О структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 10.01.1994 г. № 66 (ред. от 29.11.2004) // Гарант [Электрон. ресурс]: информ. правовая поисковая система. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10102835/> 02.04.2020.

9. Об образовании Российского корпуса спасателей: постановление Совета министров РСФСР от 27.12.1990 г. № 606 // КонсультантПлюс [Электрон. ресурс]: информ. правовая поисковая система. – Режим доступа: [\http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=6767#05968650689530137 05.04.2020].

10. Об установлении Дня спасателя Российской Федерации: указ Президента РФ от 26.12.1995 г. № 1306 // КонсультантПлюс [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119125/ 08.04.2020.