

Боброва Анна Владимировна,
профессор кафедры Таможенного дела,
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ),
г. Челябинск

ТИПОЛОГИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ: ВЫБОР ОПТИМАЛЬНОГО ПРАВОВОГО ПОЛЯ ГОСУДАРСТВА

Аннотация. В статье проведена классификация управленческих систем государства, их преимуществ и недостатков. Основной проблемой известных систем является недостаточный уровень социальной защищенности граждан при отсутствии действенного механизма социализации общества и бизнеса. Применяемая методология сравнительного анализа позволяет выделить границы применимости определенной системы. Исследование предлагает авторскую социально-ориентированную систему государственного управления, основанную на регулировании социальных аспектов налогового права.

Ключевые слова: классификация систем, преимущества, проблемы функционирования, социально-ориентированная система, налоговое право

Правовое регулирование государства во многом определяется формой ее экономической системы, которая, в свою очередь, зависит от ориентиров страны в социальной и экономической сферах. Закономерно и обратное: изменение основ правового регулирования влечет за собой градацию приоритетов в экономике и развитие или сдерживание социальных процессов в государстве. Именно поэтому необходимо определять рамки оптимального правового поля каждой отдельно взятой страны для обеспечения роста экономики и решения социальных задач. Какую форму выбирает каждое государство на современном этапе и насколько эффективен именно этот способ регулирования – этим вопросам необходимо уделять особое внимание в условиях мирового кризиса.

Современные исследования предлагают отдельные инновационные пути преобразования систем государственного управления на основе приоритетных

Образование в России и актуальные вопросы современной науки

факторов и условий развития, например, индустриальных нововведений [20, с. 376, 21, с. 439], создания и обеспечения эффективной конкуренции [13, с. 460], программно-целевого бюджетирования [14, с. 227], ценообразования [17, с. 111]. Однако большинство авторов сходится во мнении, что основным условием развития современного государственного устройства является социализация общественных отношений [22, с. 44, 23, с.81, 24, с. 16, 13, с. 463, 17, с. 111]. Кроме того, в современной литературе уделяется пристальное внимание правовым аспектам формирования государственных систем управления [25, с. 18, 15, с. 111, 16, с. 104, 18, с. 182, 19, с. 143]. Вместе с тем, практически отсутствуют работы, увязывающие воздействие правового поля государства, в частности, налогового, с созданием оптимальных социальных условий в обществе.

Экономика стран проходит одни и те же этапы, исторически определенные классиками экономической мысли. Возможны, как формы реализации, различные системы, обусловленные временными, политическими, экономическими, техногенными, научными факторами (табл. 1). Каждая из этих форм имеет свои преимущества, но не лишена возникающих в ходе ее реализации проблем.

Таблица 1.

Типология основных управленческих экономических систем

Автор	Вид	Основные преимущества	Актуальные проблемы
Ф. Кенэ [1]	физиократия	1) укрепление внутреннего рынка; 2) свободный перелив капитала и выравнивание нормы прибыли	1) применение единого налога; 2) регулирование цен внешней торговли; 3) экономия государственных расходов
А. Смит [2]	классическая	1) принципы справедливости, определенности, удобства, экономичности, стабильности; 2) отсутствие ограничений по видам деятельности, выручке и имуществу предприятий	1) отсутствие регулирования и стимулирования экономики; 2) неизменный рост всех видов налогов, в том числе косвенных, для обеспечения потребностей государства
Д. Рикард	неоклас-	1) налогообложение тормозит	1) классовое градация доходов;

Образование в России и актуальные вопросы современной науки

до [3]	сическая	производство и накопление; 2) закон убывающей отдачи от приращений капитала и труда	2) невозможность улучшения положения рабочего класса из-за закона конкуренции, антагонизма прибыли и заработной платы
Ж.Б. Сэй [4]	рыночная	1) деньги только обслуживают обмен; 2) производство прекращается при перепроизводстве товаров	1) невозможность общего перепроизводства, в том числе, капитала; 2) труд не создает материю, а создает полезность
Ж.С. Сисмонди [5]	романтизм	1) принцип государственного вмешательства в экономику, так как свободная конкуренция приводит к бедности; 2) суть экономического кризиса – в перепроизводстве	1) налоги – цена за то, что получено от общества, они должны соответствовать выгодам от общества; 2) между государством и гражданами негласное соглашение
В. Петти [6]	страховая	1) налоги пропорциональны расходам; 2) накопление – принесение в жертву настоящей выгоды ради будущей	1) налоги – платежи на случай наступления риска; 2) прирост населения как критерий национального процветания с поддержанием низкой зарплаты
В. Парето [7]	маржинализм	1) отсутствия ценовой дискриминации; 2) социальный и экономический оптимум; 3) экономическая наука должна быть математической	1) осуждение принципа свободной конкуренции; 2) ценность целиком зависит от полезности; 3) труд имеет отрицательную полезность
Дж.Р. Коммонс [8]	институционализм	1) эффективная и совершенная конкуренция при антимонопольном законодательстве; 2) экономика – эволюционирующая система	1) поведение экономического человека формируется под действием социальных групп, общества; 2) государственное вмешательство в рыночную экономику
Дж.М. Кейнс [9]	кейнсианство	1) налоги – главный рычаг регулирования экономики, а не прямое вмешательство госу-	1) налоги изымают излишние сбережения, мешающие экономическому росту;

Образование в России и актуальные вопросы современной науки

		дарства; 2) при росте инвестиций национальный доход возрастает в гораздо большем размере, чем инвестиции	2) снижение налогов порождает инфляцию и бюджетный дефицит; 3) предельная склонность к потреблению падает с приближением к полной занятости
Дж.В. Робинсон [10]	несовершенная конкуренция	1) основа конкуренции – дифференциация товара; 2) издержки сбыта увеличивают спрос на товар, производства – предложение товара	1) рыночная цена складывается вне коллективных действиях участников рынка; 2) суть монополии – в контроле над предложением, то есть ценой
М. Фридмен [11]	неолиберализм	1) основной принцип – экономическая свобода, в том числе рынка; 2) рыночная экономика – саморегулирующая система; 3) психологические факторы человека как основа стремления к экономическому равновесию	1) роль государства – только в регулировании денежного обращения и рыночной нормы процента (изъятие сбережений); 2) естественная норма безработицы; 3) депрессия и инфляция обусловлены непредсказуемым денежным предложением
П.А. Самуэльсон [12]	стабилизационная	1) возможность одновременно существовать полной занятости, стабильности цен и длительному росту; 2) саморегулирующийся экономический рост; 3) совместная фискальная и денежно-кредитная политика	1) рост экономики исключительно за счет накопления капитала; 2) уплата налогов гражданами пропорционально получаемой выгоде; 3) сбалансированность бюджета даже в пределах одного экономического цикла не возможна

Не все формы применимы к условиям отдельно взятой страны, но экономические системы с учетом переходного периода сменяют друг друга в зависимости от политического и экономического выбора государства. Может происходить возврат к уже состоявшимся формам экономических систем, но на новом уровне развития государства и трансформации самой системы с учетом ре-

Образование в России и актуальные вопросы современной науки

алий экономики и научной мысли. Рассмотренные варианты экономических систем дают основную типологию форм реализации правового государственного регулирования. Отнесение по основным признакам экономической системы конкретного государства к тому или иному варианту дает понимание правового механизма реализации определенной формы экономической системы, а изучение актуальных проблем, характерных именно для данной формы, определит направления совершенствования существующей системы и перспективы перехода к другой, оптимально обустроенной системе.

Если целью экономической системы определить рост экономики и социальную защищенность граждан государства, то в качестве мер совершенствования системы необходимо выбрать именно оптимизацию ее правовых норм. Автором был предложен такой процесс на основе применения положений социального налогового права. Проанализируем и сравним между собой по группе идентификационных критериев основные, с точки зрения двух указанных целей, формы экономических систем – либеральную и социально-ориентированную – с авторской системой (табл. 2).

Таблица 2.

Сравнительный анализ характеристик либеральной и социально-ориентированной экономических систем с авторской моделью

Характеристика системы	Либеральная система (научные источники)	Социально-ориентированная система (научные источники)	Социально-ориентированная система с социальным налоговым правом (авторская модель)
Степень государственного регулирования	незначительное вмешательство государства	высокая степень регулирования экономики	государственное регулирование крупного бизнеса, активное регулирование через налоговую систему
Характер регулирования	монетарный, макроэкономический	макроэкономический, регулирование не всех сфер деятельности	макроэкономический, опосредованное влияние через налоговую систему

Образование в России и актуальные вопросы современной науки

Размер государственного сектора	минимальный объем государственного сектора	большой объем государственный сектор	государственные предприятия только в крупном бизнесе
Уровень свобод хозяйствующих субъектов	максимальная экономическая свобода хозяйствующих субъектов	регламентация рыночных отношений	максимальная уровень свободы для физических лиц и малого бизнеса
Социальные программы	минимальное участие государства в программах, только для беднейших слоев населения	решение социальных задач в интересах всех членов общества	решение социальных задач не только за счет средств бюджета, но и через налоговую систему, в интересах всех членов общества
Уровень жизни населения	достойный уровень большинства граждан	социальная защищенность или обеспеченность всех граждан	дифференцированные доходы, прямая социальная защита населения
Уровень бюджетного финансирования	уменьшение доходов бюджета, оплата социальных мероприятий населением	бюджетное финансирование большинства программ	бюджет минимизирован, целевые программы, социальные вопросы – частично через бюджет, частично через налоги
Уровень налогового бремени	возможно уменьшение налогового бремени	уменьшение налогового бремени отдельных категорий	возможно уменьшение налогового бремени для всех категорий
Исходные условия	исходный высокий уровень экономики	сочетание экономического эффекта и социальной ориентации	обеспечение демократических начал в обществе

Сравнительный анализ показывает преимущества авторской системы в области регулирования бизнеса и в социальной политике государства. Следовательно, социализация норм налогового права дает дополнительный импульс к развитию правового поля государства, что, в свою очередь, способствует трансформации формы экономической системы в направлении роста социаль-

Образование в России и актуальные вопросы современной науки

ной защищенности граждан и экономического развития государства через рост нормы прибыли среднего и малого бизнеса.

Основными преимуществами такой системы выступают:

- 1) государственное регулирование крупного бизнеса, активное влияние на экономические и социальные процессы в стране через налоговую систему;
- 2) макроэкономический подход к регулированию экономики в целом, но опосредованное влияние на экономическую систему через налоговую;
- 3) наличие государственных предприятий только в крупном бизнесе, отсутствие государственного капитала в среднем и малом предпринимательстве;
- 4) предоставление максимальной свободы, то есть значительного количества льгот для само-занятых физических лиц и малого бизнеса;
- 5) решение социальных задач не только за счет средств бюджета, но и через регулируемую функцию налогов со стимулирующей, воспроизводственной, сдерживающей подфункциями, в интересах всех членов общества;
- 6) косвенное дифференцирование уровня доходов во всех сферах деятельности через положения налогового права, прямая социальная защита беднейших слоев населения;
- 7) минимизация налоговых поступлений в бюджет, обоснованное объективными потребностями государства, реализация целевых программ развития экономики и поддержки социально незащищенных слоев населения;
- 8) уменьшение налогового бремени для всех категорий налогоплательщиков на основе системы льгот;
- 9) обеспечение демократических начал в обществе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кенэ Ф. *Избранные экономические произведения.* – М.: Издательство «Соцэкгиз», 1960. – 206 с.
2. Смит А. *Исследования о природе и причинах богатства народов.* – М.: Издательство «Наука», 1993. – 569 с.
3. Рикардо Д. *Начала политической экономии и налогового обложения.* – Петрозаводск: Издательство «Петроком», 1993. – 156 с.

Образование в России и актуальные вопросы современной науки

4. Сэй Ж.Б. *Сокращенное учение о государственном хозяйстве или Дружеские разговоры, в которых объясняется, каким образом богатство производится, делится и потребляется в обществе.* – СПб.: Издательство В. Плавильщикова, 1816. – 189 с.
5. Сисмонди Ж.С. *Новые начала политической экономии или О богатстве в его отношении к народонаселению.* – М.: Государственное социально-экономическое издательство, 1936. – 386 с.
6. Петти В. *Трактат о налогах и сборах.* – Петрозаводск: Издательство «Петроком», 1993. – 156 с.
7. Парето В. *Социалистические системы.* – М.: Издательство «РИОР: ИНФРА-М», 2020. – 716 с.
8. Коммонс Дж.Р. *Правовые основания капитализма.* – М.: Издательство «ГУ ВШЭ», 2011. – 416 с.
9. Кейнс Дж.М. *Общая теория занятости, процента и денег.* – Петрозаводск: Издательство «Петроком», 1993. – 306 с.
10. Робинсон Дж. В. *Экономическая теория несовершенной конкуренции.* – М.: Издательство «Прогресс», 1986. – 471 с.
11. Фридмен М. *Если бы деньги заговорили.* – М.: Издательство «Дело», 1999. – 156 с.
12. Самуэльсон П.А., Нордхаус В.Д. *Экономикс.* – М.: Издательство «БИНОМ», 1991. – 101 с.
13. Клименко В.А. *Социальная рыночная экономика: генезис и принципы становления и развития // Экономическая наука сегодня.* – 2017. – № 5. – С. 445-464.
14. Михалева Е.В., Букиашвили В.О. *Моделирование процесса программно-целевого бюджетирования в условиях устойчивого развития социально-экономических систем // Экономика строительства и городского хозяйства.* – 2018. – Т. 14. – № 3. – С. 227-236.
15. Иванчина Ю.В. *Экономическая функция: функция трудового права или государства? // Вестн. Омского университета. Сер. Право.* – 2018. – № 2 (55). – С. 108-112.
16. Мецетти Л., Абрамова М.Г., Путило Н.В., Шуплецова Ю.И. *Конституция и правосудие в начале XXI века // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения.* – 2017. – № 6 (67). – С. 104-107.
17. Мальшиев М.А., Мальшева Н.С. *Проблемы формирования социального государства в России // Труд и социальные отношения.* – 2017. – № 1. – С. 111-127.
18. Акимов Н.А. *Правовое обеспечение реализации экономической функции государства // Социально-экономические явления и процессы.* – 2017. – Т. 12. – № 2. – С. 179-183.
19. Зин Н.В., Жамбровский В.М. *Актуальные проблемы правового государства // Вестн. Владимирского юридического института.* – 2017. – № 2 (43). – С. 143-146.

Образование в России и актуальные вопросы современной науки

20. Цветков В.А., Зоидов К.Х., Медков А.А., Зоидов З.К. Моделирование механизмов формирования инновационно-индустриального пояса торгового пути XXI века. Часть 1 // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2018. – № 11 (97). – С. 376-385.
21. Цветков В.А., Зоидов К.Х., Медков А.А., Зоидов З.К. Моделирование механизмов формирования инновационно-индустриального пояса торгового пути XXI века. Часть 2 // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2018. – № 12 (98). – С. 439-448.
22. Буренко В.И. Система государственного управления как объект социального контроля // Вестн. Национального института бизнеса. – 2018. – № 34. – С. 39-45.
23. Кузнецова К.Н. Некоторые аспекты концепции социального государства в европейской правовой доктрине // Образование и право. – 2017. – № 4. – С. 76-82.
24. Денисенко В.В. Социальное государство и его влияние на правовое регулирование // История государства и права. – 2017. – № 11. – С. 13-17.
25. Краснов Э.В. Основные принципы правового государства в трудах отечественных ученых XXI века // История государства и права. – 2017. – № 11. – С. 18-20.