

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

Хисамиев Ильнур Ильясович,

магистрант 2 курса,

Российская академия народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал,

г. Челябинск

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Аннотация. В данной статье рассматриваются актуальные теоретические и практические проблемы контрольно-надзорной деятельности в сфере технического регулирования в Российской Федерации; тенденции развития федерального законодательства по техническому регулированию и контрольно-надзорной деятельности за выполнением обязательных требований в установленной сфере.

Ключевые слова: контрольно-надзорная деятельность, техническое регулирование, подтверждение соответствия.

Расширение рыночных отношений и новые вызовы современной эпохи способствовали преобразованию национального законодательства в сфере федерального государственного надзора и формированию его результативности и эффективности при установлении оценки соответствия продукции на всех его этапах производства, реализации и утилизации с возможными негативными влияниями на здоровье человека и населения в целом. В сфере технического регулирования одним из ориентиров этих изменений является процесс интеграции России в мировое экономическое пространство, что в свою очередь усложняет защиту ее отечественных интересов [1, с.138].

Ключевым фактором межгосударственного взаимодействия в рамках технического регулирования на территории Таможенного союза является: обеспечение свободного перемещения безопасных товаров

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

и формирование единообразного подхода к установлению обязательных требований к оценке соответствия продукции, в том числе при проведении контрольно-надзорных мероприятий [2, с.152].

Необходимо отметить, что установление новой формы проведения контрольно-надзорной деятельности, а именно установление риск-ориентированного подхода способствовало введению современных и масштабных преобразований в сфере по соблюдению обязательных требований к выпускаемой и реализуемой продукции, а также к выполнению услуг и работ, оценке и подтверждению соответствия. Одной из важных факторов по формированию эффективного государственного управления отмечено в одном из ключевых направлений деятельности Правительства Российской Федерации: изменения в положения федеральных органов исполнительной власти и определения полномочий министерств, федеральных служб и агентств.

Неоднократно уже отмечалось, что полномочиями в сфере технического регулирования, кроме специализированного федерального агентства (Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии) обладают и иные федеральные органы исполнительной власти: МЧС России, Минпромторг России и иные полномочия в данной сфере предоставлены Минобороны России, Минстрой России, Роспотребнадзору, Ростехнадзору, ФСБ России.

Одним из таких органов является Федеральная служба в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), который создан Указом Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004 №314. Деятельность службы регламентируется двумя основными законами: Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Закон от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей». Деятельность Роспотребна-

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

дзора осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2004 № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» и «Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322. Осуществляется деятельность Федеральной службы непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иными организациями.

Контрольно-надзорные мероприятия проводятся по двум основным направлениям: санитарно-эпидемиологическое благополучие и защита прав потребителей. При решении установленных задач по внедрению риск-ориентированного подхода к планированию контрольно-надзорной деятельности в системе Роспотребнадзора позволили обратить особое внимание на объекты чрезвычайно высокого, высокого и умеренного риска, а также снизить административную нагрузку на хозяйствующие объекты, имеющие низкие риски [3, с.99]. Аналогичный опыт внедрения риск-ориентированного подхода к проведению проверок имеется в МЧС России. В результате министерство практически вывело субъекты малого и среднего бизнеса из сферы своей контрольно-надзорной деятельности в связи с небольшим уровнем рисков их деятельности и сконцентрировалось на крупных производственных предприятиях [4, с.20].

При проведении контрольно-надзорных мероприятий территориальными органами Роспотребнадзора привлекаются аккредитованные организации, которые обеспечивают проведение необходимых санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований и исследований

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

по подтверждению соответствия продукции установленным требованиям. Процедура установления соответствия продукции осуществляется и обеспечивается техническими регламентами Таможенного союза. На стадии обращения продукции стандарты обеспечивают эффективный контроль и надзор за её безопасностью, соответствие требованиям технических регламентов и не допускают попадание на рынок некачественной и опасной продукции.

Следует отметить, что необходимо обеспечить разработку стандартов для соблюдения и подтверждения выполнения требований технических регламентов, в части проведения исследований в полном объеме по показателям безопасности. При отсутствии стандарта возникает проблема установления соответствия/ несоответствия продукции обязательным требованиям технических регламентов.

Таким образом, для эффективного и четкого функционирования системы государственного управления необходимо совершенствовать систему контрольно-надзорной деятельности в сфере технического регулирования и сформировать единый подход при пересмотре нормативно-правовой базы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1. Ковалева Н.В. Государственное управление в сфере технического регулирования // Исполнительная власть: вызовы XXI века. Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2015. – № 4. – С. 138-148.*
- 2. Игонина И.Н. Роль межгосударственных стандартов при техническом регулировании в рамках Таможенного союза ЕАЭС // Труды ВНИРО. – 2016. – Т.159. – С.151-156.*
- 3. Горяев Д.В., Черненко В.В., Тихонова И.В., Федореев Р.В. О внедрении риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорную дея-*

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

тельность Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю // Анализ риску здоровья. – 2016. – №1(13). – С. 96-102.

4. Минина А.А. Контрольно-надзорная деятельность на пороге масштабной реформы // Вопросы современной юриспруденции. – 2016. – №58. – С. 17-22.