

Теория и практика современной науки и образования: российский и зарубежный опыт

Чайка Виктория Николаевна,

к.ю.н., доцент кафедры экономики и права;

Шмалько Татьяна Олеговна,

магистрант,

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет

государственной противопожарной службы»,

г. Санкт-Петербург

ДОГОВОРЫ С УЧАСТИЕМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МЧС РОССИИ

Аннотация. Рассмотрены вопросы и особенности заключения гражданско-правовых договоров с участием МЧС России, а также подразделений МЧС России.

Ключевые слова: гражданско-правовой договор, подразделения МЧС России, государственный контракт.

(CIVIL LAW) CONTRACTS INVOLVING THE MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The article investigates into the issues and aspects in connection with civil law contracts involving The Ministry of Emergency Situations of the Russian Federation and its departments.

Key words: civil law contract, MES departments, state contract

В процессе осуществления различного рода деятельности как физические, так и юридические лица вступают между собой в различные отношения, получившие в силу их общественного характера название общественных отношений. Отдельные виды этих отношений регулируются нормами права, то есть общеобязательными правилами поведения, и потому они называются правоотношениями. Одним из таких видов правоотношений является договор.

Теория и практика современной науки и образования: российский и зарубежный опыт

Определение договора дано в ст. 420 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. [1]. Согласно положениям гражданского законодательства к договорам применяются нормы о сделках, содержащихся в гл. 9 ГК РФ.

Согласно п. 18 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) [2], МЧС России является юридическим лицом, что предопределяет возможность непосредственного его участия в гражданско-правовых отношениях, в том числе дает возможность заключения, изменения и расторжения гражданско-правовых договоров.

Стоит отметить, что самостоятельным субъектом гражданских правоотношений, юридическим лицом, может выступать как МЧС России, являясь федеральным органом исполнительной власти, так и учреждения и организации, которые входят в состав МЧС России и являются его подразделениями.

Так, согласно п. 3 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему:

- территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам Российской Федерации:

Теория и практика современной науки и образования: российский и зарубежный опыт

региональные центры МЧС России; главные управления МЧС России по соответствующим субъектам Российской Федерации;

- Государственную противопожарную службу МЧС России;
- войска гражданской обороны;
- Государственную инспекцию по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования;
- образовательные, научно-исследовательские учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России;
- медицинские и санаторно-курортные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России;
- Российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования (для решения гуманитарных задач за пределами России);
- иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

Отсюда следует, что указанные подразделения МЧС России, являясь отдельными юридическими лицами, имеют право на участие в гражданских правоотношениях, регулируемых Законом, в том числе совершение сделок от своего имени.

Сделки могут быть односторонними, двух- или многосторонними (договоры). Подразделения МЧС России вступают в гражданский оборот посредством заключения различного рода договоров. По общему правилу, основанием возникновения договорных отношений являются правомерные юридические действия лиц, вызывающие те юридические последствия, на которые они направлены. Для подразделений МЧС

Теория и практика современной науки и образования: российский и зарубежный опыт

России таким юридическим фактом является договор. Не меньшее значение имеет и такой юридический факт, как административный акт, ввиду того, что в большинстве своем, договорные отношения с участием органов МЧС России основываются на ведомственных нормативных актах административно-правового характера, а также ввиду того, что ст. 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) определяет акты государственных органов и органов местного самоуправления одним из оснований возникновения гражданских прав и обязанностей.

Для подразделений МЧС России участие в договорных отношениях предусмотрено теми задачами, которые указанные подразделения решают при обычном несении службы.

Основные гражданско-правовые договоры, в которых участвует МЧС России для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, включают в себя:

- гражданско-правовые договоры о передаче имущества, а именно: договор поставки товаров для государственных нужд, договор аренды и договор безвозмездного пользования (ссуды);

- гражданско-правовые договоры о выполнении работ и оказании услуг в сфере предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а именно: договор на выполнение подрядных работ для государственных нужд, договор на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, хранение при чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях, договор возмездного оказания услуг в сфере предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

Теория и практика современной науки и образования: российский и зарубежный опыт

- а также иные гражданско-правовые договоры, используемые в сфере предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, в частности договор на профессиональную пожарную охрану производственного объекта.

Для всех указанных групп гражданско-правовых договоров характерным является участие в них МЧС России как субъекта, осуществляющего свои публично-правовые функции, связанные с достижением социально значимой цели – защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Таким образом, рассмотренные случаи вступления подразделений МЧС России в договорные отношения носят вспомогательный характер и дополняют те функции, на решение которых ориентирована их основная деятельность.

Кроме того, Охрану от пожаров организаций и населенных пунктов осуществляют в большинстве случаев частные пожарные охраны на основе заключенных договоров, соответствующих ГК РФ. Само гражданское законодательство не предусматривает такую разновидность как договор на пожарную охрану. Однако, как следует из положения п. 2 ст. 421 ГК РФ стороны могут заключить договор как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

Наиболее часто заключаемыми сделками являются договоры на обслуживание. Каждый субъект гражданского права может заключить такой договор в целях собственной безопасности и безопасности общества в целом. Однако законодатель установил ряд организаций, которым вменяется в обязанность заключение такого рода договоров. В

Теория и практика современной науки и образования: российский и зарубежный опыт

частности, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников [3].

Кроме того, в настоящее время распространена практика заключения договоров подряда и поставки для нужд МЧС России. Согласно ст. 525 ГК РФ, Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд. Регулирование поставки товаров для нужд МЧС России осуществляется на основании § 4 ГК РФ.

Подводя итог вышеуказанному, стоит отметить, что в роли самостоятельного субъекта гражданских правоотношений, помимо МЧС России, могут выступать, так же, подразделения МЧС России, имеющие статус юридического лица. Последние вправе заключать договоры, направленность которых реализует те задачи, которые указанные подразделения решают при несении службы.

Теория и практика современной науки и образования: российский и зарубежный опыт

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30 нояб. 1994 г. – № 51-ФЗ.*
- 2. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2 882.*
- 3. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – 28 июля. – № 30. – Ст. 3588.*
- 4. Эльмурзаев А.В. Договорные отношения с участием подразделений МЧС России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2014. – № 1 (22). – С. 22- 26.*
- 5. Эльмурзаев А.В., Авдеева И.А. Подразделения системы МЧС России как участники гражданских правоотношений. // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2015. – № 4 (29). – С. 19-24.*
- 6. <http://www.mchs.gov.ru/ministry>.*
- 7. <http://o-mchs.ru>.*
- 8. <https://studfiles.net/preview/2094465>.*
- 9. <https://lektsii.org/5-16640.html>.*