

# СОВРЕМЕННАЯ НАУЧНАЯ МЫСЛЬ

УДК 34

**Будник Анастасия Сергеевна,**

магистр, Сибирский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Российская Федерация, 630102, Новосибирск, ул. Нижегородская, 6;

**Данилов Игорь Борисович,**

к.ю.н., доцент, Сибирский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Российская Федерация, 630102, Новосибирск, ул. Нижегородская, 6

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ СИЛАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**Аннотация.** В настоящей статье выявлены и сформированы некоторые проблемы правового обеспечения предупреждения и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних силами органов внутренних дел: спорный характер правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних; безосновательное привлечение сотрудников органов внутренних дел, к компетенции которых относится предупреждение и профилактика правонарушений несовершеннолетних, к иной работе. Неудовлетворительное состояние нормативной базы, регулирующей деятельность сотрудников органов внутренних дел в этой сфере, существенно сказывается на результатах работы по предупреждению и профилактике правонарушений несовершеннолетних. Автором вносятся предложения по совершенствованию действующего законодательства в части правового регулирования деятельности органов внутренних дел по предупреждению и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

## СОВРЕМЕННАЯ НАУЧНАЯ МЫСЛЬ

**Ключевые слова:** органы внутренних дел, подразделения по делам несовершеннолетних, предупреждение и профилактика, несовершеннолетние, административные правонарушения, правовое обеспечение.

Реформирование социальной, экономической, политической сфер жизнедеятельности общественных слоев не обходится и без возникновения негативных явлений, к числу таких явлений относится рост совершаемых преступлений и иных правонарушений. Преступный путь человека зачастую начинается с административных правонарушений, совершаемых еще до его совершеннолетия. Официальная статистика Министерства внутренних дел РФ показывает, что несовершеннолетние на сегодняшний день являются самой криминально активной частью населения России: за 2021 г. всего было выявлено лиц, совершивших преступления - 848320, из которых 29126 -несовершеннолетние [4].

В сложившихся условиях значительно возрастает роль механизмов нашего государства, ответственных за предупреждение и профилактику административных правонарушений среди несовершеннолетних. В системе правоохранительных органов именно органы внутренних дел являются основным субъектом, деятельность которых направлена на предупреждение и профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. На сотрудников полиции возложены превентивные обязанности по предупреждению и профилактике деликтов, совершаемых несовершеннолетними лицами. В настоящее время нормативная база, регламентирующая деятельность органов внутренних дел находится в неудовлетворительном состоянии, встречаются проблемы правового обеспечения данного вида деятельности.

Правовой статус подразделений по делам несовершеннолетних носит спорный характер. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних регламентирована тремя нормативно-правовыми актами: Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [2], Федеральным законом от 24 июня

## **СОВРЕМЕННАЯ НАУЧНАЯ МЫСЛЬ**

1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [1], а также приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (далее – Инструкция ПДН) [3]. Правовые акты, регламентирующие деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, содержат в себе информацию о целях, задачах, функциях данного субъекта; процессах их создания, реорганизации, ликвидации; порядке взаимодействия рассматриваемого субъекта с другими органами или организациями и т.д.

Согласно Инструкции ПДН, подразделения по делам несовершеннолетних являются органом, основным назначением которого является индивидуальное проведение профилактической работы с несовершеннолетними. Данный субъект профилактической деятельности осуществляет профилактические работы с несовершеннолетними и их родителями по предупреждению административных правонарушений, между тем, деятельность этого органа не ограничивается только вышеперечисленными действиями.

При этом, полномочия подразделений по делам несовершеннолетних дублируются во многих нормативных правовых актах, отсутствует четкое указание на разграничение сфер деятельности данного органа и других органов, в компетенцию которых также входит предупреждение административных правонарушений несовершеннолетних. Составляющие правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних распределены по нескольким нормативным правовым актам, но ни в одном из них не дается четкого указания на цели и задачи этого органа в сфере борьбы с правонарушениями несовершеннолетних и ни в одном из этих актов не разграничивается компетенция подразделений по делам несовершеннолетних и других структур, работающих в идентичном направлении.

## СОВРЕМЕННАЯ НАУЧНАЯ МЫСЛЬ

Зачастую сотрудников органов внутренних дел, в чьи должностные обязанности входит предупреждение и профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, привлекаются к выполнению работы, которая не входит в круг их должностных обязанностей, что сказывается на результатах предупредительной и профилактической работы с несовершеннолетними, в этой связи возникает необходимость совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность органов внутренних дел в этой сфере. Для решения данной проблемы целесообразно исключить возможность привлекать сотрудников органов внутренних дел к работе, которая не связана с исполнением их основных обязанностей. С этой целью является необходимым дополнить ст. 5 Инструкции ПДН следующей формулировкой: «По выявленным фактам привлечения сотрудников по делам несовершеннолетних органов внутренних дел к деятельности, не связанной с решением их основных задач и функций, проводятся служебные проверки с привлечением руководителей, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности».

Таким образом, при исследовании проблем правового обеспечения предупреждения и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних силами органов внутренних дел были выявлены следующие проблемы: спорный характер правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних; безосновательное привлечение сотрудников органов внутренних дел, к компетенции которых относится предупреждение и профилактика правонарушений несовершеннолетних, к иной работе. Первую проблему предлагается решить путем внесения поправок в законодательство, а необходимо закрепить в Инструкции ПДН цели и задачи деятельности данного субъекта профилактической деятельности, разграничить компетенцию всех субъектов профилактики и указать сферы их взаимодействия по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, что конкретизировало бы статус рассматриваемого субъекта профилактики

## СОВРЕМЕННАЯ НАУЧНАЯ МЫСЛЬ

и положительно повлияло бы на результаты профилактической деятельности. Вторую проблему представляется возможным решить путем установления дисциплинарной ответственности для руководителей, допускающих подобные нарушения.

### Список литературы

1. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ : принят Гос. Думой 21.05.1999 г. : одобрен Советом Федерации 09.06.1999 г. : [ред. от 24.04.2020] // Официальный интернет-портал правовой информации: гос. система правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 31.01.2022)
2. О полиции: Федер. закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ : принят Гос. Думой 28.01.2011 г. : одобрен Советом Федерации 02.02.2011 г. : [ред. от 21.12.2021] // Официальный интернет-портал правовой информации: гос. система правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 31.01.2022)
3. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 окт. 2013 г. № 845 : зарегистрировано в Минюсте России 6 фев. 2014 г. №31238 : [ред. от 31.12.2018] // Официальный интернет-портал правовой информации: гос. система правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.01.2022)
4. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года Министерства внутренних дел РФ. – URL: [мвд.рф/reports/item/28021552/](http://мвд.рф/reports/item/28021552/) (дата обращения: 31.01.2022)