

УДК 34

Еркинова Ай-Тана Мергеновна,

магистр,

Сибирский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
Российская Федерация, 630102, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, д. 6;

Сигарев Андрей Васильевич,

кандидат юридических наук, доцент,

Сибирский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
Российская Федерация, 630102, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, д. 6

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЙ
ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Аннотация. Эффективному взаимодействию в демократическом государстве юридических лиц и органов государственной власти, органов местного самоуправления может способствовать качественный механизм правового регулирования обращений. Целью настоящей научной работы является комплексное исследование проблем правового регулирования обращений юридических лиц в органы государственной власти и органы местного самоуправления и анализ возможных путей их решения. Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд следующих задач: выявить и сформулировать проблемы правового регулирования обращений юридических лиц в органы государственной власти и органы местного самоуправления, предложить пути решения настоящих проблем. Объектом исследования является правовое регулирование обращений юридических лиц в органы власти и в органы местного самоуправления, предметом исследования является законодательство, регламентирующее обращения юридических лиц, в частности, Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ: ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ

Научная новизна исследования заключается в формулировании впервые авторской позиции относительно правовых проблем в рассматриваемой сфере, официально право на обращения юридических лиц в органы государственной власти и органы местного самоуправления было закреплено в 2013 году, в связи с чем данная тема еще не была полно и всесторонне исследована, а рассматриваемый механизм проверяется временем и постоянно совершенствуется.

Ключевые слова: правовое регулирование, обращения юридических лиц, государственная власть, местное самоуправление

Право гражданина на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления является одним из прав, закрепленных основным законом нашего государства, Конституцией РФ [1]. В 2012 г. отдельные положения Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части неоднозначного толкования реализации прав юридических лиц на обращение юридических лиц в органы власти и местного самоуправления были признаны несоответствующими Конституции РФ, в связи с чем 2013 г. в ст. 1 этого закона была введена ч. 4, в соответствии с которой порядок рассмотрения обращений граждан распространяется и на правоотношения юридических лиц [2].

Для демократического государства реализация права граждан и юридических лиц на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления является неотъемлемым элементом жизнедеятельности общества, так как именно это право способствует воплощению возможности граждан и юридических лиц контактировать с представителями публичной власти и влиять на их решения. При отсутствии такого права в Российской Федерации не мог быть установлен демократический политический режим.

Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» достаточно обобщенно регламентирует процедуру обращения юридических лиц в органы государственной власти и процедуру рассмотрения этих обращений. Перед законодателем не стояла

НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ: ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ

цель унификации правовых норм о порядке обращения юридических лиц в органы государственной власти и местного самоуправления. Поэтому, отчасти правовое регулирование рассматриваемого порядка осуществляется еще и на региональном и муниципальном уровнях.

Необходимость реформирования нормативной основы порядка рассмотрения обращений юридических лиц в органы государственной власти и органы местного самоуправления продиктована временем, в Федеральном законе от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» содержатся лишь основы правового регулирования этой сферы и не уделяется внимания достаточной детализации обращений в муниципальные органы. При анализе данного закона создается ощущение, что обращения юридических лиц в органы местного самоуправления находятся на втором плане. Данный подход не является целесообразным, потому что одна из задач муниципальной власти состоит в наличии доступного и прозрачного механизма общения с гражданами и организациями.

Современное состояние местного самоуправления в России говорит о том, что оно еще не сформировано коренным образом и нуждается в детальной регламентации. Правовое регулирование порядка обращений юридических лиц в органы государственной власти и органы местного самоуправления должно отвечать потребностям общества в наличии действенного механизма реализации данного конституционного права, способного повлиять на эффективное разрешение дел в государстве. Несомненно, существующие правовые нормы, регламентирующие отдельные аспекты порядка обращения юридических лиц в местное самоуправление, оцениваются многими специалистами положительно, но комплексный механизм нуждается в детальной доработке.

В Федеральном законе от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» отсутствует закрепление понятий обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления в зависимости от субъекта: отсутствует понятие обращения гражданина,

НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ: ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ

отсутствует понятие коллективного обращения граждан, отсутствует понятие обращения юридического лица. На сегодняшний день единственным отличием перечисленных видов обращений является их субъект. Для юридических лиц субъектом, обладающим полномочием направлять обращение, является ее представитель, т.е. от лица организации может подаваться обращение не абсолютно любое лицо, а только уполномоченное на данные действия либо доверенностью, либо учредительными документами юридического лица. Внесение в рассматриваемый закон отсутствующих понятий позволит исключить произвольное толкование правовых норм и предотвратить злоупотребления правами.

Еще одной проблемой правового регулирования обращений юридических лиц в органы государственной власти и органы местного самоуправления является то, что в Федеральном законе от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не содержатся особенности процедуры обращений юридических лиц и не содержатся особенности рассмотрения данных обращений, несмотря на то, что в правоприменительной практике они есть. В частности, при обращении юридического лица в органы власти и местного самоуправления должны указываться наименование юридического лица, юридический адрес, адрес для ответа на обращение, данные лица, уполномоченного представлять юридическое лицо. К обращению прикладываются документы, подтверждающие полномочия представителя юридического лица. Между тем, такие особенности не закреплены на законодательном уровне.

Таким образом, совершенствование правового регулирования обращений юридических лиц в органы государственной власти и органы местного самоуправления в настоящее время является одним из преимущественным направлений деятельности законодательных органов нашего государства, так как данный механизм существенно влияет на положение дел в стране и сказывается на эффективном функционировании демократического политического строя. Предлагаемые изменения в части детализации порядка рассмотрения обраще-

НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ: ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ

ний юридических лиц органами местного самоуправления, закрепление особенностей процедуры подачи обращений юридическими лицами в государственные органы и органы местного самоуправления, разработка и включение в Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» позволят предупредить возникновение сложностей в правоприменительной практике как для самих юридических лиц, так и для органов, рассматривающих обращения.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. [с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020] // Официальный интернет-портал правовой информации: гос. система правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.11.2021)
2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ : принят Гос. Думой 21 апр. 2006 г. : одобрен Советом Федерации 26 апр. 2006 г. : [ред. от 27.12.2018] // Официальный интернет-портал правовой информации: гос. система правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.11.2021)