

УДК 369.5

**Сидорова Дина Георгиевна,**

к. полит.н., доцент,

Казанский Государственный Энергетический Университет

420066, Российская Федерация, Республика Татарстан,

г. Казань, ул. Красносельская, д. 51

## **РЕФОРМЫ ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ В ФРГ: ИСТОРИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Аннотация.** В статье рассматривается история государственного пенсионного страхования в Германии, вызовы в этой сфере социальной политики, реформы и возможные пути развития.

**Ключевые слова:** пенсионное страхование, пенсионный возраст, реформа пенсионной системы.

Пенсионное страхование, безусловно, является наиважнейшей областью социальной политики, так как лично касается большинства граждан страны. Именно эта система даёт гражданам социального государства, к каким себя причисляет ФРГ, уверенность не только в средствах к существованию после окончания трудовой деятельности, но и в определённом уровне жизненного стандарта. Развитие системы пенсионного страхования Германии имеет большую историю. Требования о создании системы страхования по старости и инвалидности выдвинул в северогерманском Рейхстаге ещё в 1869 году саарский промышленник фон Штумм [1, с. 58] Но только 22 июня 1889 года после многолетней интенсивной общественной дискуссии был принят соответствующий закон. Согласно первому закону о пенсионном обеспечении Германии, обязательному страхованию подвергались все рабочие, достигшие 16-летнего возраста, и служащие с годовым доходом до 2000 марок.

За всю свою долгую историю система пенсионного страхования Германии реформировалась, разумеется, неоднократно. До 1949 года реформы в этой области социальной политики были связаны в основном со снижением возрастной границы и с

## НАУЧНОЕ ПРОСТРАНСТВО: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

вовлечением в систему страхования всё новых слоёв общества. Принятие 23 мая 1949 года «Основного Закона Федеральной Республики Германия» открыло новую страницу в истории социального страхования, включая и систему пенсионного страхования, этой страны. Законы, касающиеся пенсионного обеспечения, привели в то время пенсии в соответствие с характеризующимся реальными повышениями заработной платы экономическим развитием 50-х годов.

Следующей значительной реформой была реформа 1957 года, связанная с «динамичной пенсией». Суть её была в системе вычисления пенсий по новой формуле. Целью реформы было превратить пенсионные выплаты из доплаты на поддержание жизни в самостоятельную гарантию определённого уровня жизни. В то время как до 1957 года в основе уровня пенсионных выплат лежали около 30% общего заработка, реформа 1957 года стремилась к уровню выплат в 75% после 50 лет страхования.

Затем система пенсионного страхования ФРГ подверглась фундаментальному реформированию в 1972 году. Основой реформы послужил «Закон о пенсионной реформе» от 16 октября 1972 года. Суть реформы была в снижении существующей с 1916 года возрастной границы в 65 лет до подвижной возрастной границы в 63 года. К концу 80-х годов стало очевидно, что население медленно сокращается, возрастной состав драматически изменяется, на всё большее количество пенсионеров приходилось всё меньше взносов. Молодые люди позже вовлекались в профессиональную деятельность, так как увеличивался срок обучения, пожилые всё раньше выходили на пенсию, зачастую государство способствовало этой тенденции. Назрела необходимость реформ, кроме того, она усилилась на фоне политических событий в Германии того времени – объединение двух германских государств 3 октября 1990 года. Система социального страхования в ГДР очень отличалась от системы ФРГ. В Восточной Германии пенсионеры получали около 40% от уровня средней заработной платы, в Западной Германии – 70% дохода перед выходом на пенсию. При объединении было практически сразу решено, что Восточная Германия примет в значительной степени право Западной Германии, в то же время существовали также особые положения и положения переходного характера.

## НАУЧНОЕ ПРОСТРАНСТВО: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Реформа 1992 года придерживалась принципов связи пенсионных выплат с уровнем заработной платы и взносов, а также принципа «гарантии жизненного стандарта». Нагрузки, связанные с изменённой структурой населения, были распределены между плательщиками взносов, пенсионерами и федерацией. Кроме того, данная реформа повысила государственные дотации и создала самоуправляемый механизм регулирования взносов, перерасчёта пенсий и государственных дотаций. С помощью пенсионной реформы попытались долгосрочно защитить пенсионное страхование, что не удалось в рамках реформы 1992 года, но реформа привела к широкому консенсусу социальных партнёров.

Несмотря на все меры, стало очевидно, что демографический фактор делает необходимой дальнейшую перестройку пенсионной системы, иначе неизбежно значительное повышение размера взносов. Эта ситуация была, кроме того, отягощена высоким уровнем безработицы, в особенности эта проблема коснулась так называемых «старых земель». В 1999 году была предпринята очередная попытка реформирования в этой области. Были предусмотрены среди прочего, следующие меры: дополнение пенсионной формулы демографическим фактором (то есть понижение уровня пенсий) и возврат к возрастной границе в 65 лет.

В условиях споров о самой сути социальной политики была принята в Германии самая крупная за всю послевоенную историю пенсионная реформа, получившая название по имени министра труда и социальной защиты Ристера. Реформа была принята после долгой общественной дискуссии Бундестагом 11 мая 2001 года. Сутью реформы стало сохранение принципа зависимости уровня выплат от фактической заработной платы – среднестатистические пенсионеры после 45 лет вовлечённости в систему страхования могут рассчитывать на 68% от заработной платы – и государственная поддержка создания системы частного пенсионного страхования. Именно частное страхование как дополнение государственному должно было вывести систему из кризиса и не позволить снизить гарантированный жизненный стандарт после прекращения трудовой деятельности [2]

## НАУЧНОЕ ПРОСТРАНСТВО: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

В 2006 году было принято решение повысить возраст выхода на пенсию для мужчин и женщин с 65 до 67 лет. Переход постепенный – каждый год набавляется по месяцу. Например, тем, кто родился в 1950 году, надо отработать до 65 лет и 4 месяцев, тем, кто родился в 1964 и позже - полные 67 лет. Однако уже сегодня многие выходят на пенсию досрочно. Но это приводит к сокращению их пенсии – на 0,3 десятых процента за каждый недоработанный месяц.

7 июня 2021 года Научный консультативный совет при Министерстве экономики и энергетики ФРГ опубликовал экспертное заключение по перспективам пенсионного страхования, в котором прогнозируются шокирующе растущие проблемы с финансированием, связанные с увеличением продолжительности жизни, начиная с 2025 года. С целью не поднимать резко размер взносов и, соответственно, не снижать размер выплат прогнозируется возможность увеличения пенсионного возраста до 68 лет [3, с. 3].

### Список литературы:

1. Sozialgeschichte. Bilder und Dokumente. – Berlin: BMA, 2001. – 388 с. – Текст : непосредственный.
2. Deutschland erneuern. Geschäftsbericht der Bundesregierung. – Berlin: PIB, 2002 – 72 с. – Текст : непосредственный.
3. Presseerklärung des Wissenschaftlichen Beirats beim Bundesministerium für Wirtschaft und Energie (BMWi) – Текст : электронный. – URL: [https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Ministerium/Veroeffentlichung-Wissenschaftlicher-Beirat/wissenschaftlicher-beirat-vorschlaege-reform-der-gesetzlichen-rentenversicherung.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=16](https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Ministerium/Veroeffentlichung-Wissenschaftlicher-Beirat/wissenschaftlicher-beirat-vorschlaege-reform-der-gesetzlichen-rentenversicherung.pdf?__blob=publicationFile&v=16) (дата обращения: 20.09.2021).