

УДК: 34. 037

Антонова Дарья Сергеевна,

магистрант по специальности 38.04.04.

Государственное и муниципальное управление (ГМУ)

*Программа: «Безопасность государственного управления
и противодействие коррупции»*

Института государственной службы и управления (ИГСУ)

Российской академии народного хозяйства и Государственного управления (РАНХиГС)

**ОСОБЕННОСТИ СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО
СЛУЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ ПО ГОРОДУ САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ
И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ**

Аннотация. Исследование особенностей гражданской службы в государственных органах исполнительной власти (на примере деятельности управления федеральной службы безопасности России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области) вызвано необходимостью разграничения статуса военнослужащих, осуществляющих должностные обязанности на территории означенного региона и государственных гражданских служащих, являющийся их сотрудниками. Важно выявить общие права, обязанности, ограничения и запреты, распространяющиеся на эти категорию государственных служащих, а также выявить специфику работы УФСБ конкретного региона; деятельность Управления Федеральной Службы Безопасности России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области требует постоянного уточнения по причине обновления местных и локальных законов. С методологической точки зрения данное исследование, как и любая работа по специфике госслужбы, прежде всего, опирается на законодательные акты и нормативные документы. Цель работы – выявить специфику гражданская служба в государственных органах исполнительной власти (на примере деятельности управления федеральной службы безопасности России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области).

НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Ключевые слова: госуправление, УФСБ города Санкт-Петербурга, гражданская служба, Устав Санкт-Петербурга, Государственные гарантии ГС Санкт-Петербурга: статья 18.

Проблемы теоретической систематизации вопросов по гражданской службе в государственных органах исполнительной власти, в том числе и на региональном уровне, всегда находятся в поле зрения ученых: юристов, социологов и законодателей. Исследования данного вопроса на примере отдельных регионов, здесь на примере УФСБ города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, также необходимо осуществлять регулярно.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и ее статьёй № 71 [2, с.71] всё правовое регулирование деятельности субъектов государственной и гражданской службы и отдельных граждан осуществляется государством, которое, в том числе регулирует и функционирование Федеральной государственной службы (ФГС). В задачи Государственной службы Российской Федерации входит контроль за исполнением профессиональных и должностных обязанностей всеми иными государственными органами страны, Государственными органами на местах (субъектами), уполномоченными структурами, где осуществляют профессиональную деятельность лица «замещающие эти должности на основании закона, полномочий органов государственной власти субъектов РФ, которые исполняют лица назначенные в соответствии с законодательством» [8, с. 199].

В общей системе госуправления ГС в исполнительной власти обладает особым специфическим статусом и самым многочисленным штатным аппаратом: более пятисот тысяч работников, что составляет более 85% от всего чиновничьего бюрократического аппарата современной Российской Федерации [4, с. 2]. Данная ветвь ФГС имеет специфическое устройство и наделена отдельными полномочиями, которые, в первую очередь, проявляются в строгом соблюдении субординации, в наличии чёткой вертикали власти.

Федеральная ГС имеет четыре уровня.

НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

1. Первый из них – госслужба при Президенте Российской Федерации.
2. Второй уровень – госслужба при Правительстве Российской Федерации.
3. Третий уровень – государственные структуры федеральных министерств, ведомств и различных государственных и информационных агентств.
4. Четвёртый уровень – субъектные (местные, территориальные) службы региональной исполнительной власти.

В последние несколько десятилетий в нашей стране применяется ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [9, с. 6]; именно этот нормативный акт регулирует основные критерии функционирования и развития Государственной службы. Главное достоинство и основная сложность этого документа заключается в том, что он регулирует взаимосвязь общего федерального трудового законодательства с административно-правовым.

В указанном выше федеральном законе однозначно в терминах обозначены три разновидности работы сотрудника в общей системе государственной службы РФ:

1. Гражданская служба в государственной структуре.
2. Военная государственная служба.
3. Государственная служба иных видов (тема данного исследования).

Управление ФСБ РФ по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области – это субъект исполнительной власти, которая действует в интересах российских граждан с целью обеспечения в стране безопасности [7]. Принятое сокращение, которое будет использоваться тут в дальнейшем: УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Адрес этого учреждения: Санкт-Петербург, Литейный проспект, дом 4.

Из истории основания УФСБ по Санкт-Петербургу

Годом основания считается 1866; тогда было основано «Первое охранное отделение» – специализированная служба тайной охраны, которая начала действовать после первого покушения на русского императора Александра II (Романова). Точное название: «Отделение для производства дел по охранению об-

НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

щественного порядка и спокойствия в Санкт-Петербурге» [1, с. 31]. Через 20 лет окончательно сформирован штат сотрудников «Отделения по охране общественной безопасности и порядка в городе Санкт-Петербурге» [1, с. 33].

Первоначально это было одно из отделений местной внутренней полиции, которое находилось в подчинении у главы города.

В начале XX века П. А. Столыпин – Председатель Совета Министров – издал указ о «Положении», которое касалось персонально районных отделений подобного толка.

После революции 1917 года охранные учреждения перестали функционировать, архивы почти не сохранились, поэтому провести сравнительный анализ современных и исторических государственных гарантий не представляется возможным.

Ячейка всероссийского чрезвычайного комитета была создана в Петрограде в 1918 году; она и является первоначалом современного УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Далее будет рассмотрено, как в настоящее время осуществляются государственные гарантии ГГС УФСБ по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Управление ФСБ по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области состоит в статусе такого учреждения, которое «обеспечивает эффективную защиту государства от угроз национальной безопасности» [6, с.7]. Сотрудникам этого исполнительного учреждения из числа граждан данного города и области также гарантируются специализированные права, основная целесообразность которых нацелена на качественное исполнение должностных обязанностей. Эти специализированные государственные гарантии делятся на:

- правовые гарантии;
- ограничения в передвижениях и полномочиях;
- запреты для сотрудников.

НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

На сайте «Законодательное собрание Санкт-Петербурга» размещен закон «О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга (с изменениями на 18 июня 2020 года)» [3]. Этот документ относится к региональному законодательству города Санкт-Петербург и соприкасается по своим сущностным характеристикам с ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», а также с ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и соответствует «Уставу» города. Им руководствуются отношения, связанные с ГГС по городу СПб.

Во все регионы Российской Федерации на определённые должности принимаются и невоеннообязанные граждане РФ, и военнослужащие. Государственные гражданские служащие в данном исполнительном органе власти называются «гражданский персонал», к которому могут относиться как работники по обслуживанию зданий (например, электрики или сантехники), так и узкие специалисты по программированию или переводу иностранных текстов.

В органах Управления Федеральной службы безопасности по Санкт-Петербургу и Ленинградской области действует «Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 09.11.2020) “О федеральной службе безопасности”», где в статье 16 содержатся требования к гражданским и военным сотрудникам органов ФСБ [10, с.92].

При этом «Законом Санкт-Петербурга от 1 июля 2005 г. N 399-39 “О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга” (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 30 июня 2005 г.) (с изменениями и дополнениями)» особо оговариваются «Государственные гарантии гражданских служащих Санкт-Петербурга», где «Статья № 18» даёт «Дополнительные государственные гарантии гражданских служащих Санкт-Петербурга» [5, с. 18]. Этот документ предоставляет государственным служащим Санкт-Петербурга следующие права:

– на дополнительное образование, в процессе получения которого сохраняется должность и заработная плата;

НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

- бесплатный проезд в общественном транспорте при исполнении служебных обязанностей;
- бесплатное медицинское страхование;
- право пользоваться региональными законами Санкт-Петербурга. Главным нормативным актом, которым руководствуется УФСБ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области является общий для всей РФ документ: «ФЗ №40 от 03.04.1995», который кратко называется «Закон О ФСБ» [10].

Этот документ раскрывает самые общие представления о правах и обязанностях гражданского сотрудника органов ФСБ; что же касается узких распоряжений для внутреннего пользования, то они не подлежат разглашению.

Права и обязанности гражданского служащего в органах ФСБ превышают полномочия всех других военных и гражданских структур по Российской Федерации. Но ограничения и запреты также шире, чем в МВД, военных и иных структурах.

Обязанности государственных гражданских служащих ФСБ регулируются Законом № 40, о котором говорилось выше, он является основным, регулирующим должностной кодекс такого сотрудника. Основные из них:

- ставить в известность вышестоящие организации, а также УФСБ г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области о возникающих угрозах по безопасности;
- проверять правомочность представления иным гражданам российского гражданства и права на пребывание на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (совместная деятельность с МВД и Пограничными службами);
- охранять правопорядок во время крупных массовых мероприятий;
- проводить мероприятия по борьбе с терроризмом;
- осуществлять контрразведку относительно иностранных граждан, пребывающих на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области;
- обеспечивать безопасность информационных ресурсов и средств связи;

НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

- обеспечивать тайну и безопасность военизированных соединений, находящихся на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области;
- способствовать принятию мер по пресечению незаконного оборота средств вооружения в данном регионе, по борьбе с коррупцией и экстремизмом;
- осуществлять все виды разведок (от политической до экономической) на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области;
- защищать и охранять границы данного региона;
- хранить государственную и региональную тайны (к последней относятся сведения о биологии, флоре и фауне региона);
- принимать меры по обеспечению безопасного пребывания на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области иностранных граждан;
- быть мобильным и готовым к повышению профессиональных навыков.

Как видно из перечня, обязанности у гражданского служащего в ФСБ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области довольно обширные, но в полной мере они относятся ко всей данной структуре, при этом являясь исчерпывающими. Конкретный гражданский служащий, имея в виду все виды должностных обязанностей, выполняет только одну из них.

Общие выводы о правовом статусе государственного гражданского служащего управления Федеральной службы безопасности России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, о его правах и обязанностях, можно сделать следующие. Государственные гарантии ГГС УФСБ по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области в своей основе содержат те же права и обязанности, те же ограничения и запреты, что прописаны в «Федеральном законе “О федеральной службе безопасности” от 03.04.1995 N 40-ФЗ (последняя редакция 2020 года)». В приоритете осуществления прав и обязанностей находится важность соблюдения безопасности в данном регионе, в связи с чем государственным гражданским служащим СПб и Ленинградской области предоставляются дополнительные государственные гарантии, сформулирован-

НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

ные в документе «Дополнительные государственные гарантии гражданских служащих Санкт-Петербурга».

Список литературы

1. Кеклис, А.Ю.. Из истории создания Санкт-Петербургского охранного отделения как органа политической полиции Российской Империи. // История и археология. – Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2010. – №10.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Статья 71. // Консультант-Плюс. – Текст: электронный. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/7faf10d5db4889ccd421abd45b63fd2b43a3dea7/. (Дата обращения: 10.07.2021).
3. О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга (с изменениями на 17 мая 2021 года). // Законодательное собрание Санкт-Петербурга. – Текст: электронный. – URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/8412964?print=0> (Дата обращения: 29.03.2021).
4. Основы государственной службы и кадровой политики. Государственная служба федеральной исполнительной власти. // Библиотека государственного и муниципального управления. – Текст: электронный. – URL: <https://isfic.info/gossab/civserv18.htm>. (Дата обращения: 11.07.2021)
5. Дополнительные государственные гарантии гражданских служащих Санкт-Петербурга. Статья 18. // Сайт «Гарант». – Текст: электронный. – URL: <https://base.garant.ru/7948422/a573badcfa856325a7f6c5597efaaedf/>. (Дата обращения: 29.07.2021)
6. Права, обязанности и ограничения для сотрудников ФСБ. // Моё право. – Текст: электронный. – URL: <https://pravo.moe/prava-obyazannosti-i-ogranicheniya-dlya-sotrudnikov-fsb/>. (Дата обращения: 29.07.2021)
7. Территориальные области ФСБ России // Федеральная служба безопасности Российской Федерации. – Текст : электронный. – URL: <http://www.fsb.ru/fsb/regions.htm>. (Дата обращения: 29.07.2021).
8. Шаповалов, С.А.. Соотношение военной службы с государственной гражданской службой и службой в правоохранительных органах. // Новая наука: опыт, традиции, инновации. – Уфа, 2017. – №2. – Том 1.

НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

9. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Российская газета. – № 104, 05.2003.

10. Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О федеральной службе безопасности». // Консультант-Плюс. – Текст : электронный. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6300/0e78ec8d233bc6d1b54149225940e0bff819510a. (Дата обращения: 21.07.2021)