

УДК 34

Лозовая Диана Романовна,

магистр 2 курса,

Деникаева Разела Несюрровна,

доцент кафедры административного и финансового права,

Северо-Кавказский Федеральный университет, Юридический институт,

г. Ставрополь

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
В БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ: СПЕЦИФИКА И ПРОБЛЕМЫ**

Аннотация. В настоящей научной статье исследованы особенности и проблемные положения правового регулирования финансового контроля в России, определены факторы, ограничивающие эффективность реализации государственной функции контроля в экономической деятельности.

Ключевые слова: финансовый контроль, правовое регулирование, правовое регулирование финансового контроля, финансово-контрольная деятельность.

Финансовый контроль в самом широком смысле слова – это элемент системы управления финансами, совокупность действий и операций, направленных на проверку финансовой деятельности всех субъектов хозяйствования, соблюдение финансово-хозяйственного законодательства, а равно необходимостью понесенных затрат и финансовой отдачей их работы.

Необходимо подчеркнуть, что термин «государственный финансовый контроль» на сегодняшний день отсутствует в законодательстве

Современная наука и образование: новые подходы и актуальные исследования

нашего государства. Это не исключает того, что большая часть ученых в данной области пытаются доктринально сформулировать свои собственные определения данного явления, однако они отображают исключительно субъективные взгляды определенных учёных и в них внимание уделяется лишь какой-то группе признаков финансово-контрольной деятельности. Следовательно, единый подход к данной категории в данный момент не выработан, и решить данную проблему представляется возможным при помощи законодательного закрепления термина «государственный финансовый контроль». [6, С.315-318]

В соответствии с этим, можно заметить, что в науке финансового права закрепились не имеющие законодательного отражения концепция. В научной литературе определение «финансовый контроль» используется широко и представляет собой более емкий термин, нежели контроль в финансово-бюджетной сфере, кроме того, он зачастую включает в себя различные виды контроля, например, это может быть налоговый, банковский либо страховой контроль. В настоящее время такая трактовка финансового контроля представляется как традиционная. [8, С. 35]

В области бюджетного права значение государственного финансового контроля по мере возникновения и становления рыночных отношений все сильнее возрастает по той причине, что именно финансовый контроль способствует эффективному осуществлению экономической деятельности нашей страны и обеспечению механизма возникновения, а также результативного применения финансовых ресурсов абсолютно во всех аспектах бюджетных отношений в Российской Федерации. Из этого всего следует, что правовая регламентация финансового контроля в

Современная наука и образование: новые подходы и актуальные исследования

Российской Федерации в последние годы также приобретает особенную актуальность.

Законодательное регулирование в области финансового контроля представляет собой своеобразный комплекс мероприятий, который непосредственно направлен на многостороннее и целостное урегулирование функционирования абсолютно всех компонентов его организации. Немаловажно выделить то, что финансовый контроль предполагает под собою сложную составляющую управления в рамках осуществления управленческих полномочий. [3, С. 157-161]

Необходимость финансового контроля обуславливается государственным устройством нашей страны. Конституция РФ провозглашает принцип федерализма как один из основополагающих, что реализуется посредством разделения ветвей власти, в том числе и в сфере контрольно-финансовых полномочий. Законы и иные нормативно-правовые акты РФ данной области не должны противоречить положениям, закрепленным Конституцией РФ, а лишь развивать и детализировать их. [4]

Формально институт публичного финансового контроля принадлежит к финансовому праву, но, в то же время он, в какой-то степени, регулируется нормами бюджетного права. Однако следует отметить, что законодательство в области бюджетных правоотношений считается подотраслью финансового права в силу своих собственных особенностей и отличительных черт построения правовой системы в Российской Федерации. В данном аспекте целесообразно подчеркнуть, что бюджетные нормы во многих аспектах конкретизируют финансово-правовые нормы общего содержания и являются по отношению к ним специальными.

Современная наука и образование: новые подходы и актуальные исследования

Ряд ученых выделяет несколько уровней в структуре законодательного регулирования публичного контролирования во всех областях экономики. Первый уровень представлен законами и другими нормативными актами, принятыми на уровне Российской Федерации в соответствии с финансово-контрольными проблемами в данной области. Эти правовые акты представляют собой не только основные стандарты, на которых основан финансовый контроль, но и некоторые общеобязательные нормы, отклонение от которых недопустимо. [7, С.103-123]

В первую очередь, публичная контрольно-финансовая деятельность в экономической регламентируется главой 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая посвящена основам реализации и формирования государственного финансового контроля. Таким образом, нормы этой главы выделяют виды финансового контроля в РФ, а также специфический объект контрольных бюджетных правоотношений. [1]

Кроме того, система источников правового регулирования не ограничивается законодательными актами первого уровня, а включает с себя кроме них стандарты осуществления профессиональной деятельности и разного рода нравственные акты, связанные с реализацией данной деятельности. Так, к примеру, Кодекс этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов РФ содержит в себе совокупность нормативов профессионального поведения тех субъектов, которые являются работниками (должностными лицами) органов государственного финансового контроля в бюджетной сфере. [2, С.122-129]

Система правового регулирования государственного финансового контроля не могла бы существовать без разъяснений к нормативно - правовым актам, а также ряда рекомендаций по их использованию в

Современная наука и образование: новые подходы и актуальные исследования

бюджетной сфере. Вопреки тому, что они носят интерпретационный и во многом рекомендательный характер, они значительно упрощают осуществление финансово-контрольной деятельности при реализации субъектами хозяйствования бюджетных правоотношений.

Стало быть, регулирование в данной области не может ограничиваться только лишь законодательными актами, принятыми на федеральном уровне, субъекты Российской Федерации также издают огромное количество нормативных актов, которые направлены на решение проблем при регулировании взаимоотношений субъектов публичной финансово-контрольной деятельности. Важно отметить, что в основополагающих нормативно-правовых актах субъектов Российской Федерации находятся единые общепризнанные нормы, которые посвящены органам, осуществляющим государственный финансовый контроль в бюджетной сфере данного субъекта, входящего в состав Российской Федерации.

Фундаментальная проблема регулирования финансового контроля в области бюджетной политики состоит в следующем: абсолютный допуск органов, осуществляющих контроль, к осуществлению самого механизма почти никак не гарантируется. Это связано с тем, что осуществление данного механизма регламентируется существующими нормами финансового права, а особенности реализации публичного финансового контроля именно в области бюджетной политики заключаются в том, что здесь функционируют нормы различных отраслей права, нередко никак не сочетающиеся друг с другом. [5, С. 196-199]

Необходимо отметить, что отсюда возникают факторы, которые ограничивают эффективность реализации контролирования в экономической деятельности. Можно выделить самые существенные из них:

Современная наука и образование: новые подходы и актуальные исследования

- на сегодняшний день в России не существует полной и четкой законодательной базы, регулирующей осуществления контрольно-финансовой деятельности в бюджетной сфере, нормы не структурированы в отдельный нормативно-правовой акт, при этом в законодательстве отсутствует определение «государственный финансовый контроль»;

- правовое положение органов публичного финансового контроля в бюджетной сфере Российской Федерации и субъектах РФ законодательно не определен, следовательно, они плохо взаимодействуют друг с другом, а в деятельности данных органов зачастую отсутствует слаженность;

- нет четкого разграничения полномочий между органами государственного финансового контроля, в результате чего могут образоваться коллизии, а равно и тенденция «перекладывания» ответственности с одного органа на другой;

- отсутствие целостной информационной базы и единого метода реализации финансового контроля в данной сфере, что порождает возможность возникновения субъективного фактора у финансово-контрольных органов при реализации своих полномочий.

Несмотря на все проблемы, обозначенные нами выше, в данной сфере в последнее время прослеживаются позитивные изменения, которые имеют, в первую очередь, направленность на корректировку действующей законодательной базы в данном направлении. Так, например, 26 июня 2019 года был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», ко-

Современная наука и образование: новые подходы и актуальные исследования

торый направлен в какой-то мере на разрешение проблем о разграничении сфер деятельности органов, осуществляющих полномочия в этой области. В то же время, данный законодательный акт наделил Правительство РФ компетенцией утверждать федеральные стандарты касательно внутренней публичной финансово-контрольной деятельности.[9]

Таким образом, финансовый контроль в сфере регулирования бюджетных отношений является достаточно сложной категорией, которая в действующем законодательстве Российской Федерации нуждается в более детальном изучении, прежде всего, необходимо законодательно разработать и закрепить терминологию в области государственного финансового контроля. В ходе исследования мы проанализировали нормативную базу, непосредственно регулирующую порядок реализации государственного финансового контроля в бюджетных правоотношениях, на основании этого был выявлен ряд проблем, решение которых поможет контрольно-финансовым органам более результативно выполнять свои полномочия.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3823.
2. Иванова О.Б., Денисенко С.Н. Эффективность государственного (муниципального) контроля в бюджетной сфере: проблемы и направления совершенствования // Финансовые исследования. – 2019. – №3(4). – С. 122-129.
3. Катаева, М. В. Налоговая культура как приоритетный фактор формирования справедливой системы налогообложения // Права человека и правовая культура в системе ценностей гражданского общества и направлений правовой политики Российской Федерации : сборник материалов II ежегодной международной научно-практической конференции, Ставрополь, 25 октября 2019 года. – Ставрополь: Общество с ограни-

**Современная наука и образование:
новые подходы и актуальные исследования**

ченной ответственностью «Ставропольское издательство «Параграф», 2019. – С. 157-161.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 01.07.2020. – № 31. – Ст. 4398.

5. Копылова, А. Г. Проблемы и перспективы развития управления государственным долгом РФ // Финансовые инструменты регулирования социально-экономического развития регионов: Сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции, Махачкала, 28 апреля 2017 года. – Махачкала: Общество с ограниченной ответственностью «Апробация», 2017. – С. 196-199.

6. Петренко П.М., Петренко М.М. Финансовый контроль в бюджетной сфере: проблемы и перспективы// Вопросы российской юстиции. – 2020. – №7. – С. 315-318.

7. Рябова Е.В. Публичный финансовый контроль: выявление сущности явления // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2019. – №4. – С.103-123.

8. Трофимов А.А. Правовое регулирование бюджетных систем России и Китая: дис.... канд. юр. наук. / Санкт-петербургский государственный университет. – 2020. – 508 с.

9. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» от 26.07.2019 № 199-ФЗ (последняя редакция) // СЗ РФ, от 29.07.2019. – №30.с – Ст. 4101.