

Сборник исследовательских работ/ проектов «ОТКРЫВАЮ МИР»

Матвеева Мария Анатольевна

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

Высшего образования

Российская академия народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации,

Калужский филиал

Научный руководитель Шаурина Ольга Сергеевна,

к.т.н.,

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ
С ДРУГИМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖБАМИ
В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

Введение.

Одними из главных направлений деятельности таможенной службы Российской Федерации являются осуществление в первую очередь фискальной и правоохранительной функции, а также развитие и упрощение технологий таможенного оформления и таможенного контроля. Правоохранительная функция в деятельности таможенных органов занимает одно из важнейших мест. Осуществление правоохранительной деятельности реализуется таможенными органами всех уровней.

Правовой статус Федеральной Таможенной Службы определен Указом и положением «О Федеральной Таможенной Службе», который утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2004 года №429, указом Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 года № 314, Федеральным законом от 27 ноября 2010 года №311, а также Таможенным Кодексом Таможенного Союза. В августе 1995 года вступил в силу Феде-

ральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», из которого следует, что таможенные органы стали одним из субъектов правоохранительной деятельности.

В настоящее время в мире происходит огромное количество изменений, всесторонне усовершенствование мировых экономических отношений, внедрение экономики нашей страны в международное экономическое пространство, следовательно, будет происходить распространение правонарушений в области таможенного дела. Огромное значение представляет правоохранительная деятельность таможенных органов как способ расследования и устранения преступлений в данной сфере.

Объектом исследования научной работы является правоохранительная деятельность таможенных органов.

В качестве предмета исследования представляют общественные отношения между таможенными органами и правоохранительными органами Российской Федерации.

Цель работы - рассмотреть порядок и способы осуществления взаимодействия таможенных и правоохранительных органов Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить данные задачи:

- изучить структуру и функции таможенных органов;
- исследовать функции правоохранительных органов;
- раскрыть взаимодействие таможенных органов с правоохранительными органами Российской Федерации
- рассмотреть и проанализировать учения таможенных и государственных органов

Работа состоит из введения, четырех глав, заключения и библиографического списка.

Первая глава научной работы рассматривает такие вопросы как структура таможенных органов и их функции, общие задачи и функции таможенных и правоохранительных органов Российской Федерации.

Во второй главе исследуются взаимодействия таможенных органов с правоохранительными органами Российской Федерации.

В третьей главе рассматриваются совместные учения таможенных и государственных органов (по противодействию ядерному терроризму, учения Дальневосточной оперативной таможни и бойцов СОБР, учения морских судов Кингисеппской и Выборгской таможен, воздушных судов Северо-Западного таможенного управления (СЗТУ) и подразделений Северо-Западной оперативной таможни).

В четвертой главе изучаются проблемы, перспективы и пути совершенствования взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами Российской Федерации.

ГЛАВА 1. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

1.1. Таможенные органы и их функции

Таможенные органы – это часть правоохранительной структуры, которая реализовывает защиту экономической безопасности и суверенитета государства, контролирует порядок и условия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, взимает соответствующие платежи, и ведет борьбу с контрафактной продукцией. Из-за своего специфического места в системе исполнительной власти, выполнение возложенных задач предопределяет особенности правоохранительной деятельности таможенных органов.

Структура таможенных органов Российской Федерации:

1. Федеральная таможенная служба (ФТС РФ)

2. Региональные таможенные управления (РТУ)

a. Центральное таможенное управление (ЦТУ г. Москва)

В подчинении: 12 таможен, 1 оперативная таможня, 91 таможенный пост.

b. Северо-западное таможенное управление (СЗТУ г. Санкт - Петербург)

В подчинении: 9 таможен, 1 оперативная таможня, 84 таможенных поста.

c. Южное таможенное управление (ЮТУ г. Ростов-на-Дону)

В подчинении: 7 таможен, 1 оперативная таможня, 50 таможенных постов.

d. Приволжское таможенное управление (ПТУ г. Нижний Новгород)

В подчинении: 8 таможен, 1 оперативная таможня, 48 таможенных постов.

e. Уральское таможенное управление (УТУ г. Екатеринбург)

В подчинении: 6 таможен, 1 оперативная таможня, 39 таможенных постов.

f. Сибирское таможенное управление (СТУ г. Новосибирск)

В подчинении: 11 таможен, 1 оперативная таможня, 68 таможенных поста.

g. Дальневосточное таможенное управление (ДТУ г. Владивосток)

В подчинении: 9 таможен, 1 оперативная таможня, 47 таможенных постов.

h. Северо-Кавказское таможенное управление (СКТУ Ставропольский край, г. Минеральные Воды)

В подчинении: 3 таможен, 1 оперативная таможня, 18 таможенных постов.

3. Таможни

4. Таможенные посты

Как видно из схемы таможенные посты подчиняются таможням, таможни подчиняются региональным таможенным управлениям, региональные таможенные управления подчиняются ФТС, а ФТС подчиняется Правительству Российской Федерации и Министерству Финансов Российской Федерации (с 2016 г.).

Но существуют таможни непосредственного подчинения Федеральной таможенной службе:

- Шереметьевская таможня (г. Москва)
- Внуковская таможня (г. Москва)
- Домодедовская таможня (г. Москва)

- Центральная Энергетическая таможня (г. Москва)
- Центральная базовая таможня (г. Москва)
- Центральная таможня (Кинологический центр ФТС РФ) (Московская область)
- Центральная Акцизная таможня (г. Москва)
- Крымская таможня (Республика Крым, г. Симферополь)
- Севастопольская таможня (г. Севастополь)
- Московская областная таможня (г. Зеленоград)
- Калининградская таможня (г. Калининград)

Согласно Федеральному закону от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О таможенном регулировании в Российской Федерации" Статья 12 отражает основные функции таможенных органов

1) проводят таможенный контроль, совершенствуют методы совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, создают условия, способствующие ускорению товарооборота при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации;

2) содействуют развитию внешней торговли Российской Федерации, внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, ускорению товарооборота;

3) ведут таможенную статистику внешней торговли, статистику взаимной торговли Российской Федерации с государствами - членами Евразийского экономического союза и специальную таможенную статистику;

4) взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию;

5) обеспечивают на территории Российской Федерации соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза;

б) обеспечивают, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, соблюдение установленных в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза и законодательством Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации;

7) обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав на объекты интеллектуальной собственности;

8) выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют административное производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (о нарушениях таможенных правил), оказывают содействие в борьбе с коррупцией и международным терроризмом, осуществляют противодействие незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза и (или) через Государственную границу Российской Федерации;

9) содействуют осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов потребителей товаров, ввозимых в Российскую Федерацию;

10) осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза, валютным законода-

тельством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования;

11) содействуют развитию экспортного и транзитного потенциала Российской Федерации, оптимизации структуры экспорта, защищают с использованием средств таможенного регулирования интересы отечественных товаропроизводителей, постоянно совершенствуют систему таможенного контроля, способствующую оптимальному использованию ресурсов таможенных органов;

12) обеспечивают в соответствии с международным договором государств - членов Таможенного союза меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу Таможенного союза валюты государств - членов Таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;

13) разъясняют заинтересованным лицам их права и обязанности в области таможенных правоотношений, оказывают содействие в пределах своих полномочий участникам внешнеэкономической деятельности в реализации ими своих прав при совершении таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств международной перевозки;

14) обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

15) осуществляют информирование и консультирование в области таможенного дела, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, организации и граждан информацией по вопросам таможенного дела;

16) проводят научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области таможенного дела.¹

Общую концепцию таможенных органов Российской Федерации можно определить как predetermined функциональной общностью комплекс самостоятельных звеньев, объединенными общими задачами и целями, а также подчиненностью нижестоящих органов вышестоящим органам. При этом каждое звено представляет конкретную значимость, которую возлагает государство на таможенные органы в целом.

1.2. Правоохранительная деятельность таможенных органов

Правоохранительная деятельность таможенных органов – деятельность таможенных органов, которая является частью единой системы правоохранительных органов Российской Федерации, которая осуществляется на основе с целью охраны общественных отношений в сфере таможенного дела.

Правоохранительная деятельность любого государства должна осуществлять свою деятельность только в целях обеспечения национальной безопасности. Так согласно статья 7 Таможенного Кодекса Таможенного Союза «Правоохранительная деятельность таможенных органов» (ред. от 08.05.2015) законодательно закреплены базовые принципы правоохранительной деятельности таможенных органов государств – членов Таможенного Союза.

1. Таможенные органы государств - членов таможенного союза являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях, производство по которым в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза отнесено к ведению таможенных органов.

¹ Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О таможенном регулировании в Российской Федерации"

2. Таможенные органы государств - членов таможенного союза осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое законодательством этих государств преступлением, производство по которому отнесено к ведению таможенных органов, исполнения запросов международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется таможенными органами государств - членов таможенного союза в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза об оперативно-розыскной деятельности.

3. Таможенные органы государств - членов таможенного союза ведут административный процесс (осуществляют производство) по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза.

Исходя из данных положений, можно сделать вывод о том, что оперативно-розыскная деятельность таможенных органов является видом деятельности, которая осуществляется оперативными подразделениями таможенных и других оперативных подразделений государственных органов, применяя оперативно-розыскные мероприятия в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод гражданина, обеспечения безопасности общества и экономического состояния государства.

Следовательно, целью оперативно-розыскной деятельности является обеспечение безопасности государства, общества и личности.

В рамках правового статуса таможенные органы Российской Федерации осуществляют свою деятельность, взаимодействуя с:

1. Федеральные органы исполнительной власти
 - Федеральная служба безопасности РФ

- Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности
- Федеральная налоговая служба
- Федеральная служба государственной статистики
- Федеральное казначейство России
- Роспатент
- Министерство финансов РФ
- МВД России

2. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3. Органами Местного самоуправления;

4. Центральным банком Российской Федерации.

При производстве дел по административным правонарушениям в области таможенного дела действия таможенных органов в отношении правонарушителя мер принуждения регламентируются:

- Уголовным Кодексом Российской Федерации от 30 декабря 2001 года.
- Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации от 18 декабря 2001 года.
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года.

ГЛАВА 2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Взаимодействие таможенных органов с органами исполнительной власти и Национальным банком РФ

Для реализации поставленных перед таможенными органами задач, их наделили широким кругом полномочий. Самостоятельно они не могут осуществлять свою деятельность, и для повышения эффективности борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела им приходится постоянно взаимодействовать с правоохранительными и иными государственными органами. Данные взаимодействия закреплены рядом соглашений, регламентирующими отношения между таможенными и иными правоохранительными органами.

Каждый год в итоговом докладе Федеральная Таможенная Служба сообщает об основных направлениях и результатах своей деятельности. Также происходит отчет Министерству Финансов Российской Федерации о поступлении средств в Государственный бюджет Российской Федерации за счет сборов таможенных платежей и налогов, в соответствии с законодательством деятельность по взысканию которых возложена на таможенные органы.

В представленной схеме показана динамика перечислений таможенных и иных платежей, администрируемых Федеральной Таможенной службой Российской Федерации, в доход федерального бюджета за 2011-2017 года. С 2011 г. по 2014 г. заметно, как количество перечислений возрастает, а уже с 2014г. заметно как перечисление таможенных платежей в доход федерального бюджета начал значительно снижаться.

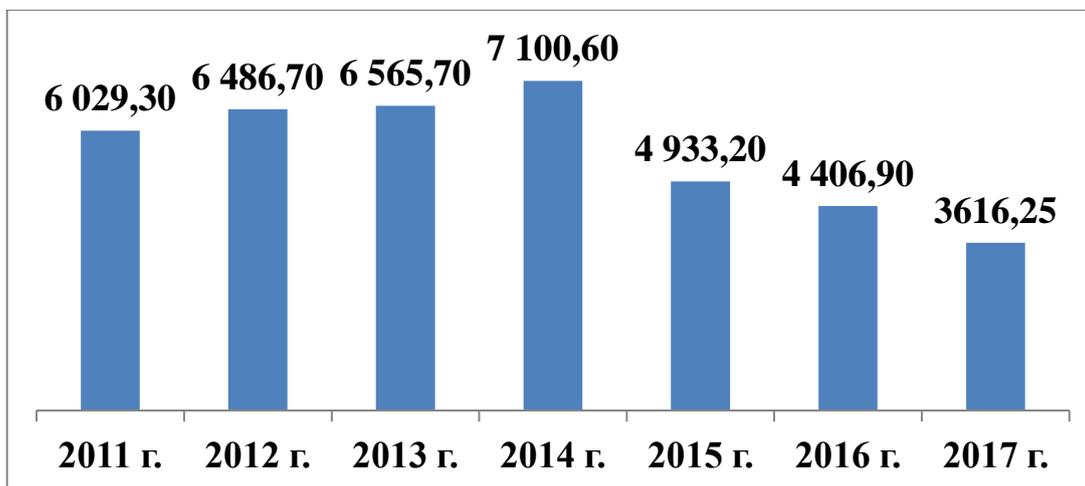


Рисунок 1. Динамика перечислений таможенных и иных платежей, администрируемых ФТС России, в доход федерального бюджета в 2011 – 2017 годах²

В обязанность таможенных органов входит информировать Национальный банк Российской Федерации и соответствующие финансовые органы Российской Федерации о количествах перечислений ими средств в Государственную казну Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации и Таможенный Кодекс Таможенного Союза разграничивают полномочия и функциональные обязанности в области взимания налогов и таможенных сборов между таможенными и другими органами исполнительной власти.

Федеральная Таможенная Служба также взаимодействует с Федеральной Налоговой Службой. Взаимодействуя, они обмениваются плановой и оперативной информацией, подготавливают совместные аналитические материалы и согласованные предложения по совершенствованию нормативно-правовых и законодательных актов.

Федеральная Таможенная служба, взаимодействуя с Федеральной Службой Безопасности Российской Федерации, совместно анализируют оперативную обстановку на границе Российской Федерации в пунктах пропуска

² Динамика перечислений таможенных и иных платежей, администрируемых ФТС России, в доход федерального бюджета в 2011 – 2017 годах. Источник URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=185&Itemid=2099

через нее и на приграничных территориях, вырабатывают меры по предотвращению незаконного перемещения физических и юридических лиц, товаров и транспортных средств. Оказывают взаимную помощь в проверке оперативной информации и совместно разрабатывают и проводят оперативно-розыскные мероприятия в целях своевременного выявления, предупреждения и пресечения преступлений в области таможенного дела.

При легализации транспортных средств Федеральная Таможенная Служба взаимодействует с Государственной Инспекцией Безопасности Дорожного Движения Министерства Внутренних Дел для обмена информации и издания совместных правовых актов.

2.2. Взаимодействие таможенных органов Российской Федерации с другими государственными органами в сфере борьбы с оборотом контрафактной продукции

На сегодня от одной из острых проблем борьбы с контрафактной продукцией страдает не только экономика России, но и экономика других ведущих стран мира. Благодаря чему модернизация существующей системы защиты исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности принимает особое значение как внутри страны, так и при перемещении таких товаров через таможенную границу Российской Федерации.

Защита исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, одна из главных функций таможенных органов не может рассматриваться как независимая отрасль правоохранительной деятельности. Эффективное функционирование данного механизма зависит от взаимодействия различных ведомств в выявлении и пресечении правонарушений, относящихся к интеллектуальной собственности.

Совместные рейды сотрудников таможенных органов с органами Роспотребнадзора и Министерства Внутренних дел помогают выявить на внутреннем рынке страны правонарушения в сфере законодательства об объектах интеллектуальной собственности.

При выявлении незаконного использования товарного знака при изготовлении и продаже на внутреннем рынке Российской Федерации товаров, таможенным органам необходимо передать всю имеющуюся на производителя информацию, свидетельствующую о наличии признаков административного правонарушения, в Управление Внутренних Дел.

Важнейшая служба, оказывающая всестороннюю помощь в предотвращении, выявлении и пресечении правонарушений в области объектов интеллектуальной собственности, является Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам Российской Федерации (Роспатент). Для повышения эффективности таможенного контроля товаров интеллектуальной собственности 30 июля 2007 года было заключено «Соглашение о взаимодействии Федеральной таможенной службы и Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам Российской Федерации».

Деятельность Федеральной Таможенной службы Российской Федерации в области защиты прав интеллектуальной собственности положительно оценивается как международными, так и российскими организациями, данные из схемы свидетельствуют о том, что основными правонарушениями в этой области является:

- незаконное использование товарного знака;
- нарушение авторских и смежных прав.

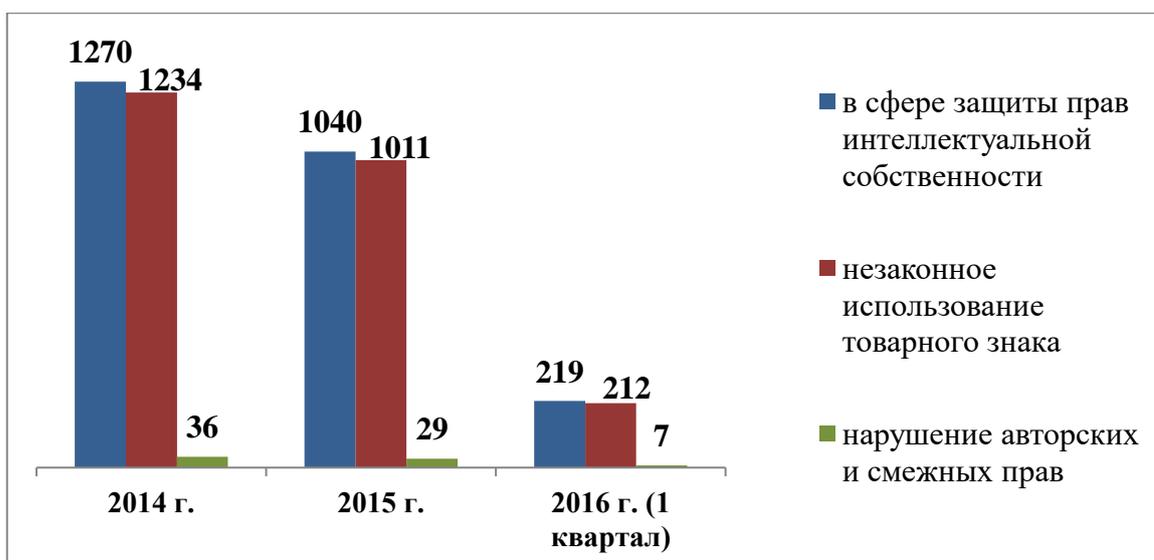


Рисунок 2. Основные правонарушения в области таможенного дела.³

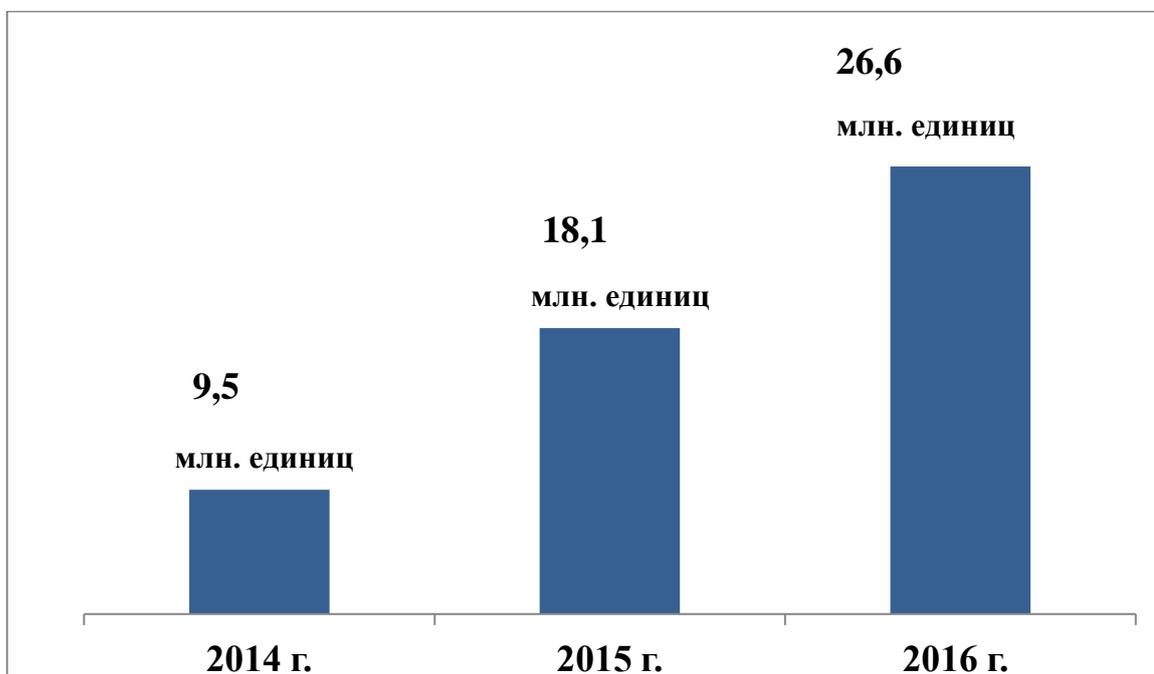


Рисунок 3. Статистика выявления единиц контрафактной продукции.⁴

Из данной схемы видно, что каждый год происходит рост выявления единиц контрафактной продукции. Благодаря сотрудничеству таможенных и государственных органов в 2016 году предотвращен ущерб, который мог быть нанесен правообладателям объектов интеллектуальной собственности

³ Основные правонарушения в области таможенного дела Источник URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=185&Itemid=2099

⁴ Статистика, выявления единиц контрафактной продукции. Источник URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=185&Itemid=2099

на сумму 1,4 миллиард рублей, в 2015 году 3,9 миллиарда рублей, в 2014 году 9,5 миллиарда рублей.

В последние годы увеличилось количество обращений в таможенные органы правообладателей интеллектуальной собственности с заявлениями о защите их прав. Особое значение для защиты прав владельцев торговых марок имеет Таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, который ведет Федеральная таможенная служба. По состоянию на 25 апреля 2016 года, в реестре находится 3940 объектов интеллектуальной собственности, принадлежащих как зарубежным, так и российским компаниям. В товарной структуре таможенного реестра преобладают алкогольные напитки, кондитерские изделия, спортивная одежда и обувь.⁵

Таможенные органы Российской Федерации, осуществляя защиту прав на объекты интеллектуальной собственности, оказывают взаимодействие, как с правоохранительными, так и с государственными органами власти.

2.3. Взаимодействие таможенных органов Российской Федерации с другими государственными органами в сфере борьбы с контрабандой наркотиков

В настоящее время контрабанда наркотиков приобретает более опасный и распространенный характер. Ввоз в больших количествах обостряет криминальную обстановку в Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 12 сентября 1995 года № 144 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» таможенные органы имеют право осуществлять оперативно-розыскную деятельность по борьбе с преступлениями, которые входят в компетенцию таможенных органов.

Взаимодействие таможенных органов с такими органами как Министерством Внутренних Дел и Федеральная Служба Безопасности Российской

⁵ Товарная структура таможенного реестра. [Электронный ресурс] URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=23190:2016-04

Федерации направлено на предупреждение, выявление и предупреждение преступлений в деятельности незаконного пересечения наркотических средств границы Российской Федерации. Также таможенные органы предоставляют информацию о лицах, которые были привлечены к уголовной ответственности за наркотические средства.

В свою очередь Министерство Внутренних Дел и Федеральная Служба Безопасности Российской Федерации информирует таможенные органы:

- о наркотиках иностранного происхождения, которые появляются в незаконном обороте на внутреннем рынке страны;
- предоставляют сведения о лицах и участниках внешнеэкономических связей, которые подозреваются в причастности к контрабанде;
- сообщают о новых формах и методах незаконного перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации.

Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры является одним из самых популярных видов контрабанды.

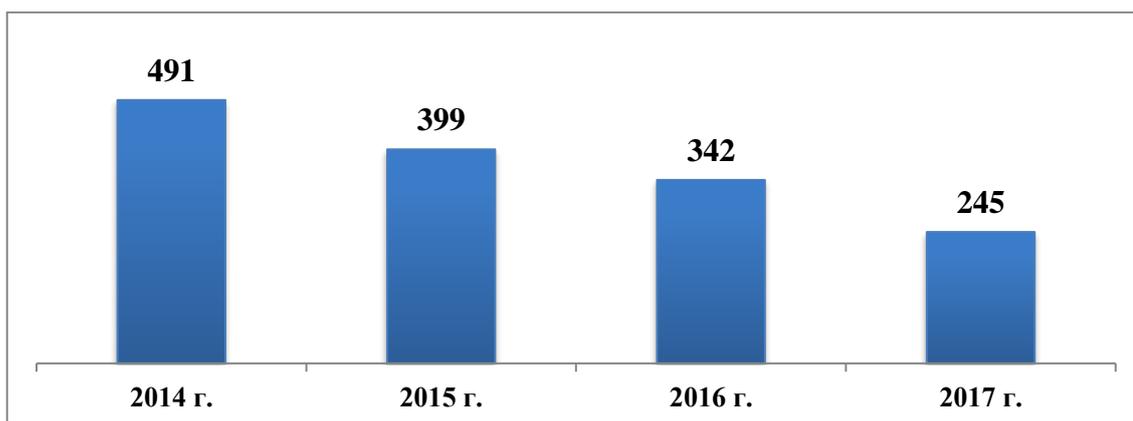


Рисунок 4. Динамика случаев контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры⁶

⁶ Количество случаев контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры Источник URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22498:-2015-&catid=55:2011-01-24-16-40-26&Itemid=1958

Из данной схемы видно, что число контрабанды наркотических средств с каждым годом уменьшается. Хотя их число и уменьшается, по данным из схемы 5 видно, что доля контрабанды от общего количества возбужденных уголовных дел почти равна половине от общего количества возбужденных дел таможенными органами.

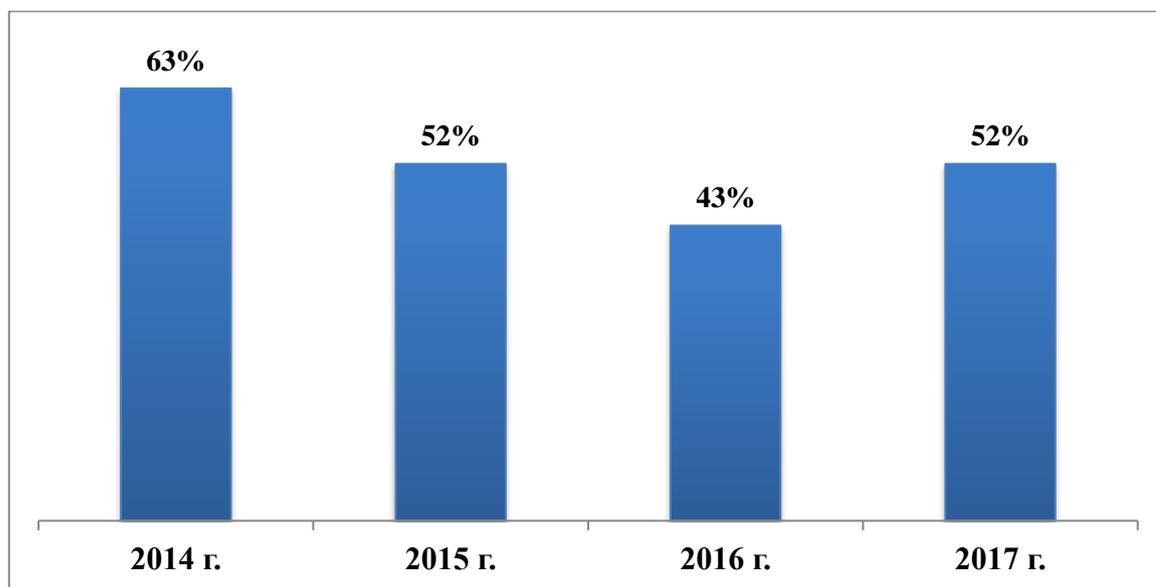


Рисунок 5. Схема процентного соотношения возбужденных уголовных дел по контрабанде наркотических средств и наркотиков.⁷

Каждый год из незаконного оборота изымается более нескольких сотен наркотических и психотропных веществ. Статистика, представленная в схеме 6, незаконного оборота свидетельствует, о то, что наибольшее число изъятого наркотического товара приходится на 2015 год. После 2015 года наблюдается снижение количества изъятия незаконного оборота наркотических средств.

⁷ процентное соотношение возбужденных уголовных дел по контрабанде наркотических средств и наркотиков Источник: URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24719:-2016-&catid=55:2011-01-24-16-40-26&Itemid=1958

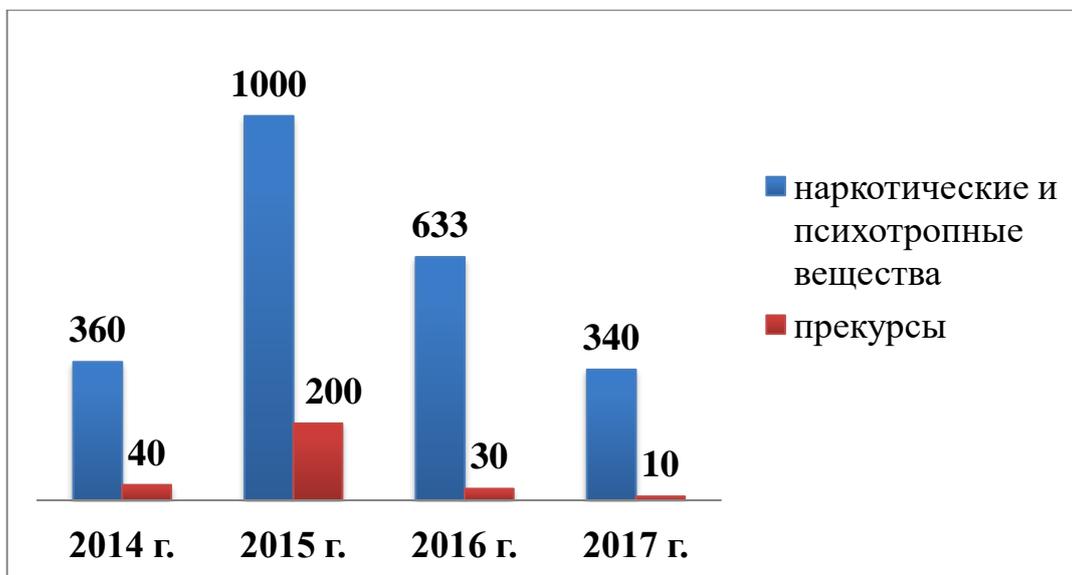


Рисунок 6. Схема статистики изъятых из незаконного оборота наркотических средств и прекурсоров за 2014-2017 года в (в кг).⁸

Подразделения Министерства Внутренних Дел, Федеральная Служба Безопасности Российской Федерации, Госнарकोконтроль ведут активное сотрудничество с таможенными органами, которые помогают выявить, пресечь и предупредить таможенные правонарушения в области контрабанды наркотиков.

⁸ Статистика изъятых из незаконного оборота наркотических средств и прекурсоров за 2014-2017 года в (в кг) Источник: URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20436:-----2014-&catid=55:2011-01-24-16-40-26&Itemid=1958

ГЛАВА 3. СОВМЕСТНЫЕ УЧЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

3.1. Совместное учение по противодействию ядерному терроризму

20 июля 2017 года в Домодедовской таможне состоялись показательные учения по выявлению незаконного перемещения радиоактивных материалов через воздушный пункт пропуска через государственную границу РФ в международном аэропорту Домодедово. Данное мероприятие было проведено в рамках противодействия ядерному терроризму и подготовки таможенных органов к чемпионату мира по футболу FIFA 2018.

В учении, организованном отделом таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами Домодедовской таможни, приняли участие Управление Роспотребнадзора по МО, ФСБ России, МЧС, ЛУ МВД в Аэропорту Домодедово, Служба авиационной безопасности Аэропорта Домодедово и другие организации.

Согласно первой легенде, при проведении таможенного контроля в отношении вылетающих пассажиров сработала система обнаружения радиоактивных и делящихся материалов. Должностными лицами таможни был проведен комплекс мер, в результате которых в ручной клади и под одеждой одного из пассажиров были выявлены сокрытые источники ионизирующего излучения.

По второй легенде, при выезде транспорта из зоны безопасности аэропорта сработала система обнаружения радиоактивных и делящихся материалов. Однако в результате осмотра сотрудники таможни установили, что груз с

излучением прибыл из России. Был проведен комплекс мер, и информация о грузе в кратчайшие сроки была передана в соответствующие органы.

Слаженные действия сотрудников Домодедовской таможни и других органов позволили за короткое время провести все необходимые мероприятия и обеспечить безопасность пассажиров.

По окончании учения состоялось обсуждение, в котором большое внимание было уделено вопросу максимально эффективного взаимодействия таможенных органов с территориальными надзорными органами.⁹

3.2. Показательные учения Дальневосточной оперативной таможни и бойцов СОБР

Сотрудники специального отряда быстрого реагирования (СОБР) Дальневосточной оперативной таможни (ДВОТ) провели показательные тактико-специальные учения.

Руководил учениями начальник СОБР ДВОТ Алексей Марейчев.

В ходе учебной операции бойцам СОБР предстояло воспрепятствовать незаконному вывозу в Республики Корея партии природного нефрита и обезвредить условных нарушителей. В учениях принимали участие три группы СОБРовцев под условными названиями «Земля», «Море» и «Дельфин».

Согласно легенде по информации оперативников таможни в бухте Новик Амурского залива контрабандисты планируют передачу мешков с полудрагоценным камнем нефрит на судно, убывающее в корейский порт Пусан.

Бойцы таможенного СОБРа занимают удобную позицию возле предполагаемого места передачи контрабандного груза и организуют наблюдение.

⁹ Совместное учение по противодействию ядерному терроризму [Электронный ресурс]. URL:http://domodedovo.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1373:2017-07-21-10-18-15&catid=4:news&Itemid=26

Через некоторое время к заброшенному пирсу в б. Новик пришвартовывается судно, прошедшее таможенное оформление и готовое к убытию за границу. Вскоре на пирс выезжает автомобиль с контрабандным грузом. Экипаж судна и водитель автомобиля перегружают контрабанду на борт судна.

Оперативная группа «Земля» приступает к захвату автомобиля. Суднонарушитель в этот момент успевает отойти от пирса с контрабандным товаром на борту. Его задерживают и возвращают к пирсу бойцы группы «Море».

Однако мешков с ценным грузом на борту не обнаружено. Как выясняется, члены экипажа судна избавились от улики, сбросив мешки с контрабандой за борт.

К поиску затонувшего груза приступает группа «Дельфин». СОБРовцы в легководолазном снаряжении обследуют дно бухты и поднимают на поверхность выброшенный и затопленный груз.

Операция успешно завершена. Поставленные задачи выполнены.

Подобные учения СОБР проводит дважды в год. Но для того, чтобы в любой момент быть готовыми к выполнению реального задания, собровцы постоянно занимаются физической, боевой и специальной подготовкой. Они настоящие профессионалы своего дела: прекрасно стреляют, с легкостью преодолевают препятствия на земле, плавают, погружаются под воду и спускаются с вертолета без парашюта.¹⁰

3.3. Показательные учения морских судов Кингисеппской и Выборгской таможен, воздушных судов Северо-Западного таможенного управления (СЗТУ) и подразделений Северо-Западной оперативной таможни

¹⁰ Показательные учения Дальневосточной оперативной таможни и бойцов СОБР [Электронный ресурс]. URL: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22567:2017-10-03-03-21-44&catid=49:press-cat&Itemid=17

В акватории Финского залива прошли совместные показательные учения морских судов Кингисеппской и Выборгской таможен, воздушных судов Северо-Западного таможенного управления и подразделений Северо-Западной оперативной таможни, передает пресс-служба СЗТУ. Военные действия начались с воздуха: именно вертолет обнаружил судно-нарушитель.

Штурмовали «террористов» на катере ТС-516 Кингисеппской таможни средние катера «Иван Фомин» из Выборга. Далее действие разворачивалось на реке Луга. Теперь нарушитель прибыл на легкомоторной лодке. По легенде, он скинул груз в условленном месте, когда за ним уже наблюдали оперативники. Забрать груз сообщнику условного преступника не удалось – его прижали к берегу и обезвредили с помощью отряда быстрого реагирования.

Пожалуй, самым напряженным оказался третий учебный «этюд». На грузовой корабль, по сюжету, прибыли должностные лица отдела таможенного досмотра Кингисеппской таможни. Однако судно оказалось захвачено террористами вместе с таможенными должностными лицами. В качестве условия освобождения заложников «преступники» выдвинули требование о беспрепятственном выходе корабля с территории России. Однако бойцы СОБРа, подплывшие с двух сторон корабля на таможенных судах, обезвредили злоумышленников. Поддержал коллег десант, высадившийся с зависшего над палубой вертолета.¹¹

ГЛАВА 4. ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ДРУГИМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ

¹¹ Показательные учения морских судов Кингисеппской и Выборгской таможен, воздушных судов Северо-Западного таможенного управления (СЗТУ) и подразделений Северо-Западной оперативной таможни [Электронный ресурс]. URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/custom-house/officially/43441-tamozhenny-spetsnaz-v-finskom-zalive-otbil-kolleg-u--teppopistov-.html>

4.1. Проблемы в области сотрудничества таможенных органов с другими государственными органами

Таможенные органы Российской Федерации играют важную роль в регулировании внешней и внутренней торговли. Соблюдение мер таможенного регулирования и создание условий, которые способствуют ускорению товарооборота через таможенную границу, являются основной задачей таможенных органов.

При взаимодействии таможенных органов с другими государственными органами возникает ряд проблем, связанных с неисполнением задач, которые должны осуществляться при данном взаимодействии.

Таможенное оформление может быть завершено лишь после осуществления санитарно-карантинного, карантинного, фитосанитарного, ветеринарного и других видов государственного контроля ввоза товаров на таможенную территорию таможенного союза или их вывоза с этой территории, если товары подлежат такому контролю. Во многих случаях происходит такое, что товар не проходит фитосанитарный контроль и ветеринарный контроль, но не зависимо от этого проходит через государственную границу. Тем самым и таможенные органы, и органы государственного контроля не выполняют свои функции, предусмотренные ст. 103 ТК ТС.

Таможенные органы имеют право официального запроса у государственных органов документы, подтверждающие сведения, которые заявлены для получения разрешения. Данное разрешение дает право перерабатывать товары в рамках режимов переработки на таможенной территории, как для внутреннего, так и для внешнего потребления. В данном случае, проблемой взаимодействия таможенных органов с другими государственными орга-

нами является то, что в некоторых случаях данное условие может не выполняться.

Задержка обнаруженных незаконно перемещаемых товаров через Государственную границу Российской Федерации присуща органам пограничного контроля. Невыполнение функций пограничными органами, также является основной проблемой взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами.

При остановке автотранспортных средств и выявлении лиц, которые подозреваются в совершении преступлений, административных правонарушений или уже их совершили, таможенные органы согласовывают свои действия с государственными органами в части задержания и доставления в служебные помещения органов внутренних дел. Таможенные органы при задержании правонарушителей, могут не соблюдать законы, предусмотренные таможенным и административным кодексами. Незамедлительная передача информации, содержащей признаки выявления правонарушений, производство по которым отнесено к компетенции таможенных органов, соответствующим государственным органам является обязанностью таможенных органов. Принцип единства системы исполнительной власти и четкая регламентация компетенций всех государственных органов, в рамках взаимодействия их действия, является основой данной процедуры.

Но таможенные органы во многих случаях не выполняют данные задачи, в результате чего таможенных служащих, которые превышают свои полномочия, задерживают с коррупцией.

Таким образом, существует большое количество проблем при взаимодействии таможенных органов с другими государственными органами, в результате несоблюдения задач, поставленных перед ними. Данные проблемы необходимо решать с помощью наблюдения за выполнением своих функций таможенными органами и другими государственными органами.

4.2. Перспективы сотрудничества таможенных органов с другими государственными органами РФ

Взаимодействие таможенных и государственных органов Российской Федерации направлено на пресечение, расследование и раскрытие преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности, пресечение незаконного ввоза на территорию Российской Федерации валюты и культурных ценностей, наркотиков, оружия, выявление причин и условий, способствующих совершению подобных административных, а иногда и уголовных преступлений.

Долгосрочная перспектива предусматривает осуществление таможенного оформления товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, преимущественно в местах, которые приближены к государственной границе Российской Федерации. Так как железнодорожный транспорт технологически и структурно гораздо сложнее других видов транспорта, то он подразумевает значительно более сложный комплекс мероприятий при внесении изменений в сформировавшуюся транспортно-логистическую систему экономического комплекса страны. То есть увеличиться роль взаимодействия таможенных органов с органами транспортной инспекции и пограничными органами.

Основными задачами взаимодействия таможенных органов с правоохранительными органами являются:

- строгое соблюдение законности;
- высокая ответственность за сохранность служебных сведений;
- комплексное и оперативное использование сил и средств министерства безопасности, таможенных учреждений и органов внутренних дел.

На основе совместных планов осуществляется взаимодействие таможенных органов с иными государственными органами при проведении меро-

приятый по раскрытию, расследованию и пресечению преступлений в данной сфере.

Развитие сотрудничества таможенных органов с таможенными органами зарубежных стран дает благоприятную перспективу в борьбе с таможенными правонарушениями.

Таможенная служба стала вполне самостоятельной и мощной государственной правоохранительной структурой. Поэтому в ближайшее время представляется необходимым:

1. На основе четкого разграничения функций разработать концепцию координации и взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами;
2. Для совершенства деятельности по обеспечению экономической безопасности страны определить и нормативно закрепить границы полномочий в борьбе с контрабандой оружия, наркотиков, объектов интеллектуальной собственности, валюты и культурных ценностей и другими правонарушениями в сфере внешнеэкономической деятельности таможенных органов и таких государственных органов, как:
 - Федеральной налоговой службы РФ (ФНС РФ);
 - Налоговой инспекции ИФНС РФ;
 - Службы внешней разведки РФ (СВР РФ);
 - Министерство внутренних дел РФ (МВД РФ)
 - Федеральной службы безопасности РФ (ФСБ РФ);
 - Главного разведывательного управления Генерального штаба РФ (ГРУ Генерального штаба РФ).
3. разработать систему мониторинга процесса взаимодействия таможенных и других государственных органов.

4.3 Пути совершенствования взаимодействия таможенных органов с иными государственными органами РФ (на примере ФНС РФ)

Федеральная таможенная служба в части осуществления проверочной деятельности приоритетное место уделяет взаимодействию с Федеральной налоговой службой России.

За продолжительное время сотрудничества выработаны подходы к совместному контролю, механизмы и инструменты реализации задач, а также базовые основы информационного обмена.

На сегодняшний момент перед ФТС России и ФНС России поставлены первостепенные задачи по объединению усилий, направленных на повышение собираемости бюджета. Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 года № 12 Министерству финансов Российской Федерации переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела. В новых условиях были пересмотрены и подходы по проведению таможенного и налогового контроля.

В вопросах совершенствования деятельности сделан акцент на необходимость повышения эффективности проводимых совместных контрольных мероприятий.

Основой для реализации в этом направлении задач стал формируемый совместно двумя службами ежеквартальный план оперативных мероприятий по увеличению собираемости налоговых и таможенных платежей, который учитывает как направления совершенствования деятельности, так и формирование конкретных отраслей контроля.

В апреле 2016 года руководителями ФТС России и ФНС России утверждено Положение об организации проведения скоординированных контрольных мероприятий и мероприятий таможенного и налогового контроля по информации сторон. На региональные таможенные управления возложены функции по оценке эффективности выбора объектов контроля, формированию планов скоординированных контрольных мероприятий, а также учету и анализу результатов проверок. Планы проведения скоординированных с

налоговыми органами контрольных мероприятий вырабатываются с учетом приоритетных направлений проверок, высоких предполагаемых доначислений, исходя из комплексного субъектно-ориентированного отраслевого подхода.

С учетом положительного опыта взаимодействия по проверкам данной отрасли, выработаны алгоритмы по выбору объектов и проведению совместных проверок и по иным отраслям.

Аналитическая работа и таможенные проверки будут более эффективными, если налажен максимально оперативный информационный обмен между ФТС России и ФНС России, а также с иными федеральными органами исполнительной власти.

В настоящее время, ФТС России и ФНС России ведется работа по актуализации Соглашения о сотрудничестве ФТС России и ФНС России в части расширения перечня сведений, передаваемых как на плановой основе, так и в инициативном порядке.

Для оптимизации обмена информацией, имеющейся в распоряжении ФТС России и ФНС России, в настоящее время проводится работа по сближению информационных систем.

Эта работа станет, своего рода, одним из элементов механизма прослеживания движения товаров, или иными словами – сквозного контроля, от момента их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС до момента их передачи потребителю, в которой ФТС России принимает самое активное участие.

Введение такого механизма прослеживания движения товаров позволит федеральным органам исполнительной власти всех государств – членом ЕАЭС проводить эффективный государственный контроль, в том числе, в вопросах администрирования таможенных и налоговых платежей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования на тему «Взаимодействие таможенной службы с другими государственными службами в сфере таможенного дела» были выполнены следующие задачи:

- дано определение, задачи и признаки правоохранительной деятельности таможенных органов;
- показана структура таможенных органов Российской Федерации;
- приведена и проанализирована статистика таможенных платежей администрируемых Федеральной Таможенной службой Российской Федерации, в доход федерального бюджета за 2011-2017 года
- представлена статистика основных правонарушений в области таможенного дела;
- изучено взаимодействие таможенных и государственных органов Российской Федерации.

Раскрывая поставленные задачи, была достигнута цель работы – рассмотрены порядок и способы осуществления взаимодействия таможенных и правоохранительных органов Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что правоохранительная функция занимает важное место в деятельности и развитии таможенного дела. Взаимодействуя, таможенные и иные государственные органы, оказывают содействие друг другу в защите экономики и государственной границы Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. – 25.12.93. - № 237.
2. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
3. Федеральная таможенная служба приказ от 24 мая 2006 года N 469 ФЗ «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по информированию об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов». // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
4. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности" // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2009 г. № 195-ФЗ // 2009. // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
6. Концепция развития таможенных органов Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. N 2225-р) // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

7. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
8. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов/Д.Н. Бахрах. - М.: Норма, 2009.- 640с.
9. Габригидзе Б.Н. Таможенные органы РФ: учебник для ВУЗов/Б.Н. Габригидзе. -М. :Государство и право,2007. - 377с.
- 10.Игнатенко, Д.И. Таможенное право [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Д.И. Игнатенко, Н.С. Бацвин. — Электрон. дан. — Санкт-Петербург : ИЭО СПбУТУиЭ, 2010. — 226 с
- 11.Старикова, О.Г. Основы таможенного дела [Электронный ресурс] : учеб. — Электрон. дан. — Санкт-Петербург : ИЦ Интермедия, 2014. — 408 с
- 12.Динамика перечислений таможенных и иных платежей, администрируемых ФТС России, в доход федерального бюджета в 2011 – 2017 годах. [Электронный ресурс]. URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=185&Itemid=2099
- 13.Основные правонарушения в области таможенного дела Источник URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=185&Itemid=2099
- 14.Статистка, выявления единиц контрафактной продукции. Источник URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=185&Itemid=2099
- 15.Показательные учения морских судов Кингисеппской и Выборгской таможен, воздушных судов Северо-Западного таможенного управления (СЗТУ) и подразделений Северо-Западной оперативной таможни [Электронный ресурс]. URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/custom-house/officially/43441-tamozhennyu-spetsnaz-v-finskom-zalive-otbil-kollegu--teppopistov-.html>