

Подзоров Игорь Александрович,

магистрант, Волгоградский институт управления –

филиал ВГБОУ ВО «РАНХиГС при Президенте РФ»;

*Руководитель **Сергачева О.А.**, канд. юр. наук.,*

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин

Волгоградский институт управления –

филиал ВГБОУ ВО «РАНХиГС при Президенте РФ»,

г. Волгоград

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОВМЕСТНЫХ ЗАКУПОК В РАМКАХ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Аннотация. В статье проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие возможности проведения совместных закупок, отражены особенности опыта проведения совместных торгов в Волгоградской области, приведены статистические итоги проведения совместных закупок в регионе.

Ключевые слова: государственные закупки, централизация, совместные закупки, совместные торги, централизация закупок

Качество проработки нормативных правовых актов по регулированию контрактной системы в сфере закупок предопределяет качество проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и исполнения государственных и муниципальных контрактов. Основным источником нормативно-правового регулирования организации государственных закупок является Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ [3] (далее по тексту также – Закон № 44-ФЗ).

Система государственных закупок базируется на принципах открытости и прозрачности, что описано в ст. 6, 7 Закона № 44-ФЗ [3]. Это

СОВРЕМЕННАЯ НАУЧНАЯ МЫСЛЬ
III Международная научно-практическая конференция

ципальными правовыми актами создания нескольких органов и/или учреждений, уполномоченных на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд. Следовательно, на законодательном уровне закреплена возможность укрупнения системы закупок. Как справедливо отмечает А.Д. Чупахина, «централизация государственных и муниципальных закупок способствует не только совершенствованию системы закупок, развитию конкурентной среды, но и качественному решению многих социально-экономических задач, т.к. создает условия для развития делового климата и эффективного развития региона» [10].

На территории Волгоградской области, в соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 25.11.2014 года № 195 «Об утверждении положений о комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области» создан уполномоченный орган – комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок задачей которого является организация совместных конкурсов или совместных аукционов в электронной форме для государственных нужд [7].

Вместе с тем, для осуществление муниципальных нужд, в Волгоградской области в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 16.01.2015 года № 2-п было создано уполномоченное учреждение – ГКУ ВО «Центр организации закупок», которое в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 10.02.2015 г. № 71-п осуществляет проведение совместных конкурсов и совместных аукционов в электронной форме для муниципальных нужд [8]. Порядок проведения совместных конкурсов и аукционов устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 но-

СОВРЕМЕННАЯ НАУЧНАЯ МЫСЛЬ
III Международная научно-практическая конференция

ября 2013 г. N 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов» [4].

Распоряжение губернатора Волгоградской области от 01.07.2014 г. №529-р «О закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области путем проведения совместных конкурсов и (или) совместных аукционов в электронной форме» устанавливает перечень товаров (работ, услуг) которые в обязательном порядке должны проводиться в форме совместных закупок [6]. В этот перечень входят горюче-смазочные материалы, компьютерная техника и программное обеспечение, лекарственные средства, изделия медицинского назначения, мягкий инвентарь, услуги по стирке белья и т.д. Таким образом, одиночную закупку можно провести только для закупки специализированного товара (работы, услуги).

Особый интерес представляет письмо Вице-губернатора – руководителя аппарата губернатора Волгоградской области органам исполнительно власти от 26.04.2016 г. №10-15/6284 [9] содержащее требование, согласно которому рекомендуется использовать вместо запроса котировок электронный аукцион, который является наиболее эффективным и прозрачным. Таким образом вводится административное препятствие для государственных и муниципальных заказчиков – даже если есть желание и необходимость провести запрос котировок. Следовательно, возникает вопрос о приоритете юридической силы данных нормативно правовых актов. Согласно ч.5 ст. 76 Конституции РФ «законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам» [1], следовательно, Федеральные законы обладает большей юридической силой – по сравнению с письмами руководителей исполнительной власти региона, но фактически перешагнуть через административные ограничения крайне сложно.

СОВРЕМЕННАЯ НАУЧНАЯ МЫСЛЬ
III Международная научно-практическая конференция

Особый интерес представляет Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» [5], согласно которому организация питания должна происходить путем проведение открытого конкурса. Следовательно, в условиях Волгоградской области закупки продуктов или услуг питания должны проходить через процедуру совместных открытых конкурсов. В Волгоградском регионе наметилась тенденция к переводу государственных и муниципальных учреждений на аутсорсинг услуг по питанию. В процессе подготовки документации учреждения объединяют в одну совместную закупку – происходит укрупнения. Мероприятия по закупке услуг по обеспечению питанием учреждений организуются путем проведения совместных открытых конкурсов. Данные мероприятия направлены на снижение вероятности допуска и победы в конкурентной процедуре ненадежных или недостаточно крупных организаций.

Подготовка и проведение конкурентной процедуры проведения закупки вплоть до заключения контракта занимает продолжительное время. Процедуры закупок проходят следующие этапы: внесение изменений в план-график, ожидание разработки документации, публикация документации и ожидание участников, процесс подведения итогов про-

СОВРЕМЕННАЯ НАУЧНАЯ МЫСЛЬ
III Международная научно-практическая конференция

цедуры, ожидание времени на заключение контракта, заключение контракта и исполнение контракта.

Таким образом, система организации совместных закупок в Волгоградской области достаточно разработана. В настоящее время стоит задача эффективного применения установленных норм. Резюмируя, следует подчеркнуть, что мероприятия по централизации закупок в Волгоградской области позволили по итогам 2016 года в 1,57 раза повысить эффективность одной закупки, на 12,7% снизить общее количество закупочных процедур, на 37,2% увеличить экономию (с 1,5 миллиарда рублей в 2015 году до 2,3 миллиардов рублей в 2016 году). [12]

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. [Электронный ресурс] *Официальный портал Волгоградской области 2017 [сайт]. – URL: <http://krz.volgograd.ru/current-activity/analytics/>*
2. [Электронный ресурс] *Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок [сайт]. – URL.: <http://zakupki.gov.ru>*
3. *Гражданский кодекс Российской Федерации, «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301*
4. *Конституция Российской Федерации, «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.*
5. *Письмо Вице-губернатора – руководителя аппарата губернатора Волгоградской области органам исполнительно власти от 26.04.2016 №10-15/6284 URL: <http://www.volgograd.ru/documents;>*
6. *Постановление Администрации Волгоградской области от 16.01.2015 года № 2-н было создано уполномоченное учреждение – ГКУ ВО «Центр организации закупок», которое в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 10.02.2015 г. № 71-н URL: <http://www.volgograd.ru/documents;>*
7. *Постановление Губернатора Волгоградской области от 25.11.2014 года № 195 «Об утверждении положений о комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области» URL: <http://www.volgograd.ru/documents;>*

СОВРЕМЕННАЯ НАУЧНАЯ МЫСЛЬ
III Международная научно-практическая конференция

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов» URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html>;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html>;
10. Распоряжение губернатора Волгоградской области от 01.07.2014 г. №529-р «О закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области путем проведения совместных конкурсов и (или) совместных аукционов в электронной форме» URL: <http://www.volgograd.ru/documents>;
11. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, «Собрание законодательства РФ», 08.04.2013, № 14, ст. 1652,
12. Чупахина А.Д. Преимущества и недостатки централизации закупок в Волгоградской области // Контрактные отношения. – Сентябрь 2016. – С. 3.